



## COMUNE DI AREZZO

Ufficio Polizia Municipale

**Classificazione:** D 07 - 20230000012

Arezzo, il 12/04/2023

### Provvedimento n. 930

**OGGETTO:** Affidamento dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di Polizia Municipale e gestione della riscossione coattiva in concessione per anni 4. Indizione gara. Cig. 9442987762, CPV: 72322000-8, CPV: 79940000-5.

#### Il Direttore

##### **Visto**

- il Testo Unico degli Enti Locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, in particolare gli artt. 107, 183 e 191;
- la deliberazione di Consiglio n. 167/2022, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2024-2025 per gli esercizi 2023, 2024, 2025;
- l'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- la Delibera di Consiglio n. 166/2022 con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione – DUP;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 645 del 30/12/2022 con il quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per le annualità 2023 – 2024 e 2025 (e le successive variazioni con Delibera di Giunta Comunale n. 19, 27 e 65/2023);

##### **Rilevato che**

- l'appalto in essere per il “*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*”, aggiudicato con provvedimento n. 1270/2018 alla ditta Maggioli spa e al RTI formato da EUTEN srl in qualità di mandataria e Novares Spa srl per anni 4 e rinnovato, ai sensi dell'art 106 comma 11) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in regime di proroga tecnica per ulteriori 6 mesi con provvedimento n. 2144/2022, è venuto a scadenza il 01/03/2023;
- con provvedimento n. 486 del 28/02/2023, nelle more della predisposizione della nuova procedura di gara, si è provveduto, ai sensi del D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” e il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni nella legge 108/2021, all'affidamento “ponte” del servizio di cui sopra dal 02/03/2023 al 02/09/2023 sempre alle ditte sopra richiamate;

**Considerata** la necessità di continuare ad esternalizzare le principali attività della gestione degli atti sanzionatori derivanti dall'attività della Polizia Municipale non più espletate da personale



## COMUNE DI AREZZO

dipendente dell'Amministrazione ricorrendo ad un nuovo appalto a ditte terze del settore onde garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità, di servizi irrinunciabili per dar corso alle sanzioni amministrative, comminate dalla Polizia Municipali per infrazioni al Codice della Strada e ai regolamenti comunali da trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia, e accertare al bilancio comunale e introitare le somme corrispondenti;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 59/2018, *-delega delle funzioni e delle attività relative alla riscossione coattiva delle entrate comunali, tributarie e patrimoniali ai soggetti preposti al servizio pubblico nazionale di riscossione-* con la quale si stabilisce di dare indirizzo agli Uffici competenti di includere nella futura programmazione delle procedure di gara anche l'affidamento in concessione della riscossione coattiva, sia per la fase di emissione e notifica dell'ingiunzione fiscale sia per la fase cautelare ed esecutiva, delle entrate patrimoniali, a decorrere dalla data del 01/01/2021;

**Atteso** che

- la riscossione della Sanzioni Amministrative “ irrogate e non pagate” avviene per il tramite di ruolo o ingiunzione fiscale ai sensi del Regio Decreto n° 631/1910;
- il D.Lgs. 446/97 consente agli enti locali di procedere alla riscossione delle entrate tributarie di cui sopra ai sensi dell'art. 52 e 53 avvalendosi dei soggetti giuridici iscritti all'Albo previsto dal detto decreto legislativo;
- nel caso di specie, trattasi di affidamento in concessione di pubblico servizio ( art.3 , comma 1, lettera vv) D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii);

**Precisato** che con la concessione di servizi l'Amministrazione Comunale mantiene la funzione istituzionale di controllo e che tale modalità di gestione del servizio è idonea a perseguire le finalità proprie dell'azione amministrativa, con particolare riferimento ai principi di economicità e di razionalizzazione delle risorse in termini di efficienza ed efficacia;

**Tenuto conto** che le risorse umane interne non sono sufficienti per lo svolgimento dell'attività del “*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*” e rilevato in particolare che per le attività relative al recupero coattivo delle sanzioni non incassate occorrendo una specifica professionalità, organizzazione e strumentazione, è indispensabile avvalersi di una società specializzata in possesso dei requisiti di cui agli art. 52 e 53 del D. Lgs. 446/1997;

**Ritenuto** necessario procedere all'indizione di una procedura di gara aperta finalizzata all'aggiudicazione del suddetto servizio con modalità telematica da espletarsi sulla piattaforma del “Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START”:

- ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.m.i. ed in conformità con le disposizioni introdotte dal D.L. 31 maggio 2021, n.77, convertito in L.29/07/2021, n.108 “cd. Semplificazioni-bis”;
- con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.m.i.;

**Visto** l'art. 32 c. 2 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici nonché i criteri di valutazione necessari alla definizione delle offerte tecniche;



## COMUNE DI AREZZO

### Tenuto conto che

-l'oggetto del presente affidamento riguarda in dettaglio, secondo quanto previsto dal Capitolato, le seguenti prestazioni:

- servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di Polizia Municipale e gestione della riscossione coattiva in concessione per anni 4;

-i requisiti di partecipazione e i criteri di aggiudicazione sono specificati negli atti di gara;

### Dato atto che:

-i costi della manodopera di cui al disposto dell'art. 50 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., sono in misura inferiore al 50% del valore complessivo del contratto;

-le stazioni appaltanti possono prevedere la clausola sociale anche in appalti non ad alta intensità di manodopera con esclusione (oltre ai servizi di natura intellettuale) degli appalti di fornitura e degli appalti di natura occasionale, in conformità a quanto previste dalle suddette Linee Guida ANAC n. 13/2019;

**Ritenuto** pertanto, in considerazione della necessità di garantire le figure di riferimento e la continuità nei servizi oggetto di appalto, di prevedere la clausola sociale in conformità a quanto delineato dalle suddette Linee Guide Anac n. 13/2019;

### Dato conto che dalla documentazione di gara, si evince in particolare che:

-l'appalto viene previsto per una durata di 48 mesi (con decorrenza presumibile dal 3 settembre 2023 fino al 3 settembre 2027 e quindi dalla scadenza dell'attuale affidamento);

-il valore presunto dell'appalto per il quadriennio è stabilito in € **2.199.400,00** (al netto d'iva) oltre i costi per la sicurezza (DUVRI) stimati in € **183,36** (al netto dell'iva) e così per € **2.199.583,36** oltre iva di legge e così per complessivi € **2.683.491,70** e lo stesso è qualificabile "a misura" in quanto gli importi effettivamente corrisposti all'appaltatore per la durata del contratto corrisponderanno al numero dei verbali/atti notificati e lavorati, nelle varie modalità previste dal Capitolato stesso, ai prezzi unitari offerti in sede di gara;

-in particolare:

- per le attività di gestione ordinaria viene stabilito un compenso a base di gara soggetto a ribasso di € **5,50** per ogni verbale (Codice della Strada e illeciti amministrativi diversi dal Codice della Strada) comunque inserito e/o acquisito e lavorato, per un totale annuo di € **470.250,00** (IVA esclusa), per un valore totale di € **1.881.000,00** (esclusa IVA) per tutta la durata dell'appalto, al netto dei costi per la sicurezza (DUVRI). Il valore è stato determinato prevedendo, in via presuntiva, la gestione di n. **85.500** atti (sono compresi i verbali da notificare a obbligati/trasgressori residenti all'estero). Il Servizio in regime di appalto è prevalente. L'importo complessivo presunto annuo per spese postali che saranno anticipate dall'aggiudicatario e rimborsate interamente dalla stazione appaltante a cadenza mensile, è di € 420.000,00.
- a) per le attività di riscossione coattiva, dei verbali non pagati da obbligati/trasgressori residenti in Italia viene stabilito un aggio del **8%** (IVA esclusa), **non soggetto a ribasso**, calcolato sulle somme effettivamente riscosse, per un valore a base di gara annuo stimato in € **48.000,00**. Il valore totale della concessione risulta pertanto stimato in € **192.000,00**;
- b) per le attività di riscossione coattiva dei verbali non pagati da obbligati/trasgressori residenti all'estero, è previsto un aggio, **non soggetto a ribasso**, pari al 20% (IVA esclusa) sull'importo della sanzione incassata, per un valore stimato annuo in € **15.600,00**.



## COMUNE DI AREZZO

Il valore totale della concessione risulta pertanto stimato in € **62.400,00** . Restano a carico dell'appaltatore le spese dallo stesso anticipate e sostenute per le pratiche non rimosse.

Servizio in regime di concessione lett.a) + b):

- per le quote inesigibili viene stabilito un compenso **non soggetto a ribasso** di € **2,00** per ogni posizione, attualmente stimate in n. **8.000** posizioni annue. Pertanto, il valore stimato annuo risulta essere di € **16.000,00** per un totale di € **64.000,00**, per l'intera durata della Concessione.
- gli importi sopra citati sono stati determinati sulla base delle prestazioni presunte indicate, fermo restando che, nel periodo di affidamento, gli atti potranno variare in diminuzione o in aumento e saranno contabilizzati secondo il prezzo unitario offerto in gara.

-l'aggiudicazione dell'appalto prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo sulla base del punteggio a disposizione delle offerte, di 100 punti così suddivisi:

- Offerta tecnica max 80 punti
- Offerta economica max 20 punti

### **Rilevato** che:

-per i suddetti servizi non sussistono alla data odierna Convenzioni attive da parte di Consip SPA o altri Soggetti Aggregatori;

-l'acquisizione in argomento è stata inserita del "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016, relativo alle annualità 2023-24 approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 506/2022;

**Dato conto** che per il nuovo appalto suddetto, si è provveduto ad individuare e nominare con determina n. 723/2023 il RUP (Responsabile Unico del Procedimento) ai sensi dell'ex art. 6 della L. n. 241/1990 e dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., nella figura del dr. Maurizio Paggini, Direttore dell'Ufficio Gestione Sistemi Informativi;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 50/2016, l'appalto non è stato suddiviso in lotti vista l'interdipendenza delle prestazioni richieste e al fine di ottenere una più efficace e coordinata fruizione e svolgimento del complesso delle attività in cui si articola l'appalto e di garantire quindi la sua ottimizzazione attraverso una gestione globale del servizio;

### **Considerato** che

-trattandosi di procedura di rilevanza comunitaria, in conformità con le disposizioni previste dall'art. 216 c.11 del D.L gs n.50/2016 s.m.i., la pubblicità del bando di gara viene effettuata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), su almeno due quotidiani a diffusione locale ed almeno due a tiratura locale, sul sito dell'Amministrazione Trasparente, all'Albo Pretorio, sul Sistema Informativo Telematico Appalti della Toscana ( SITAT) e su Sistema telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

-ai sensi del combinato disposto dall'art. 216 comma 11 del medesimo D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 5 del richiamato decreto del MIT del 2.12.2016, le spese inerenti alla pubblicazione sulla GURI saranno rimborsate alla stazione appaltante da parte dell'aggiudicatario entro il termine di 60 gg. dall'aggiudicazione;

**Atteso** che in conformità con le disposizioni previste dalla Deliberazione Anac n. 621 del 20/12/2022 le Stazioni appaltanti devono effettuare il versamento del contributo a favore Prov. n. 930 del 12/04/2023



## COMUNE DI AREZZO

dell'Autorità medesima calcolato sull'importo della gara e che detto importo ammonta ad € 660,00 per cui è necessario procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa;

**Considerato** che è stato richiesto all'Autorità sui contratti pubblici il Codice Identificativo gare (CIG) e lo stesso corrisponde al n. **9442987762**;

**Ricordato** che la CUA (Centrale Unica Appalti) del Comune di Arezzo cura la procedura di gara sulla piattaforma telematica di Start e collabora alla stesura della documentazione a corredo della stessa;

**Visto** l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i. recante misure sulla tracciabilità finanziaria;

**Visto** il codice AUSA (Anagrafica Unica delle Stazioni Appaltanti), ai sensi del D. Lgs. 50/2016, accordato alla stazione appaltante n° 0000157791;

**Ritenuta** la propria competenza in materia, ai sensi dell'art. 107 del T.U. 267/2000, dello Statuto del Comune di Arezzo e del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, nonché del Decreto Sindacale n. 30 del 18 marzo 2021, con il quale il sottoscritto Avv. Alfonso Pisacane è stato nominato Segretario Generale del Comune di Arezzo;

Tutto ciò premesso e considerato,

### DETERMINA

di approvare la premessa al presente dispositivo quale sua parte integrante e sostanziale

**di avviare** la procedura aperta di rilevanza comunitaria con modalità telematica (piattaforma Start), ai sensi degli articoli 35, 58, 60 del D.lgs. 50/2016 s.m.i. ed in conformità con le disposizioni introdotte dal D.L. 31 maggio 2021, n.77, convertito in L.29/07/2021, n.108 "cd. Semplificazioni-bis" per all'affidamento dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività della Polizia Municipale e gestione della riscossione coattiva in concessione per anni 4;

**di stabilire** di affidare il servizio *de quo* mediante il criterio di scelta del contraente dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del predetto D. Lgs. n° 50/2016, che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

**di approvare** i seguenti allegati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Relazione tecnico illustrativa;
- Criteri di valutazione
- Bando Guri;
- DUVRI;
- Schema di contratto;

**di dare atto** che la documentazione sarà disponibile e consultabile da parte degli operatori economici partecipanti, all'interno della piattaforma telematica START;

**di prenotare** l'importo complessivo di € **2.683.491,70** (comprensivo di Iva e degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) quale corrispettivo per il servizio in oggetto per anni 4 in base alla presumibile data di insorgenza delle obbligazioni giuridiche (03/09/2023):



## COMUNE DI AREZZO

### Anno 2023

€ 223.624,31 (compresi oneri derivanti dal Duvri) al capitolo 19529 del bilancio 2023 come da movimenti contabili allegati ed assunti con il presente atto, dando atto che con il provvedimento di aggiudicazione le prenotazioni saranno trasformate in impegni di spesa giuridicamente perfezionati; Le obbligazioni che si vengono costituire diverranno esigibili nell'anno 2023.

### Anno 2024

€ 670.872,92 (compresi oneri derivanti dal Duvri) al capitolo 19529 del bilancio 2024 come da movimenti contabili allegati ed assunti con il presente atto, dando atto che con il provvedimento di aggiudicazione le prenotazioni saranno trasformate in impegni di spesa giuridicamente perfezionati; Le obbligazioni che si vengono costituire diverranno esigibili nell'anno 2024.

### Anno 2025

€ 670.872,92 (compresi oneri derivanti dal Duvri) al capitolo 19529 del bilancio 2025 come da movimenti contabili allegati ed assunti con il presente atto, dando atto che con il provvedimento di aggiudicazione le prenotazioni saranno trasformate in impegni di spesa giuridicamente perfezionati; Le obbligazioni che si vengono costituire diverranno esigibili nell'anno 2025.

### Anno 2026

€ 670.872,92 (compresi oneri derivanti dal Duvri) al capitolo 19529 del bilancio 2026 come da movimenti contabili allegati ed assunti con il presente atto, dando atto che con il provvedimento di aggiudicazione le prenotazioni saranno trasformate in impegni di spesa giuridicamente perfezionati; Le obbligazioni che si vengono costituire diverranno esigibili nell'anno 2026.

### Anno 2027

€ 447.248,63 (compresi oneri derivanti dal Duvri) al capitolo 19529 del bilancio 2027 come da movimenti contabili allegati ed assunti con il presente atto, dando atto che con il provvedimento di aggiudicazione le prenotazioni saranno trasformate in impegni di spesa giuridicamente perfezionati; Le obbligazioni che si vengono costituire diverranno esigibili nell'anno 2027.

**di finanziare altresì** l'importo di € 660,00, in conformità con le disposizioni previste dalla delibera 621/2022 di ANAC con la quale si stabilisce che le Stazioni appaltanti devono effettuare il versamento del contributo a favore dell'Autorità medesima calcolato sull'importo della gara per cui è necessario procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa con imputazione al Capitolo 19529 del Bilancio 2023, come da movimenti contabili allegati e assunti con il presente atto;

**di dare atto** che le spese spese postali di affrancatura necessarie per la notificazione degli atti (derivanti dal Codice della Strada e illeciti amministrativi diversi dal Codice della Strada) e relative alle attività della gestione ordinaria citate in premessa al presente dispositivo (di cui all'art. 30 e 36 del capitolato), saranno anticipate dall'appaltatore e richieste mensilmente al Comune di Arezzo tramite fattura regolarmente documentata non soggetta ad Iva (esclusione art. 15 D.P.R. n. 633/1972). L'importo necessario alla copertura della spese postali anticipate sarà stanziato con successivi atti a cura dell'Ufficio della Polizia Municipale;

**di disporre** che trattandosi di procedura di rilevanza comunitaria, stante la necessità di finanziare le spese di pubblicazione mediante richiesta di preventivi di spesa, si rende necessario finanziare le suddette spese con separato atto previo autorizzazione all'assunzione dell'impegno di spesa da parte del competente Progetto Centrale Unica Appalti non appena lo stesso sarà in possesso di tutte le risposte alle richieste di preventivo inviate dagli operatori economici specializzati nel



## COMUNE DI AREZZO

settore della pubblicità legale, in conformità con le disposizioni previste dall'art.216 c.11 del D.L gs n.50/2016 s.m.i.;

*Si dà atto che un esemplare del presente provvedimento, corredato del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune, previa pubblicazione all'Albo Pretorio.*

**Il Segretario Generale  
Avv. Alfonso Pisacane**

Il presente atto è distribuito come segue:

- Segreteria Generale;
- Servizio Finanziario;
- Progetto CUA;
- Ufficio Polizia Municipale
- RUP

Si informa inoltre che contro il presente provvedimento – ai sensi dell'art. 3 – comma 4 – della Legge 7.8.90 n. 241, è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR della Toscana nei termini di 30 giorni secondo quanto disposto dall'art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

### Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Importo	Movimento
Impegno	2023	19529	223.624,31	
Impegno	2023	19529	660,00	
Impegno	2024	19529	670.872,92	
Impegno	2025	19529	670.872,92	