



COMUNE DI AREZZO

Servizio Welfare, Educazione e Servizi al Cittadino

Classificazione: G 05 - 20240000005

Arezzo, il 13/11/2024

Provvedimento n. 2807

OGGETTO: PNRR M5 C2 – SOTTOCOMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.3.1 1.3.2) STAZIONE DI POSTA (CUP: B18C22000010006) E HOUSING FIRST (CUP: B14H22000060006). AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE DI AZIONI RIVOLTE A PERSONE IN SITUAZIONE DI GRAVE POVERTA', AI SENSI DELL'ART. 55 e ss D. LGS. 117/17. PERIODO DAL 01.01.2025 AL 31.03.2026. NOMINA RUP.

Il Direttore

Visto:

- l'art. 118 comma 4 Cost. – come sostituito dalla legge costituzionale n. 3/2001 – che, ai fini delle funzioni amministrative, riconosce il principio di sussidiarietà sia orizzontale, che verticale;
- l'art. 55 primo comma D.Lgs 117/2017 e ss.mm.ii. recante il Codice del Terzo Settore (d'ora in poi “CTS”) che statuisce “in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”; al secondo comma precisa che “la co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”; inoltre, il terzo comma precisa che “la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetto di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui al comma 2”;



COMUNE DI AREZZO

- la sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020, la quale ha ravvisato nell'art. 55 CTS “una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost.”, un originale canale di “amministrazione condivisa”;
- gli artt. 11 e 13 della legge regionale Toscana 22 luglio 2020 n. 65;
- il “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (di seguito anche “PNRR” o “Piano”) presentato alla Commissione in data 30 giugno 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge di conversione del 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- l'art. 47, comma 4 del D.L. n. 77/2021, conv. in Legge n. 108/2021, che detta requisiti specifici in caso di interventi finanziati tramite fondi PNRR e che impone alle stazioni appaltanti di prevedere nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani con età inferiore a trentasei anni e donne, posto che requisito necessario dell'offerta è l'aver assolto, al momento della presentazione dell'offerta stessa, agli obblighi di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68 e l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali sia all'occupazione giovanile, sia all'occupazione femminile;
- il Decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con il quale sono state approvate, ai sensi dell'articolo 47, comma 8, del D.L. n. 77/2021 le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 11/10/2021 concernente l'istituzione dell'Unità di Missione dell'Amministrazione centrale titolare di interventi PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- la Missione 5 – Componente 2 – Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale” inclusa nel Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- il DD n. 45 del 9 dicembre 2021, così come modificato da DD n. 1 del 28 gennaio 2022, che adotta il Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 –Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano



COMUNE DI AREZZO

Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di: a) Investimento 1.1 -Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 -Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 -Housing temporaneo e stazioni di posta;

- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti Traguardi e Obiettivi e ss.mm.ii.;
- il Decreto Direttoriale n. 5 del 15.02.2022 con cui è stato adottato dalla Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale l'Avviso pubblico 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione europea – Next generation Eu;
- la delibera della conferenza integrata Zona Aretina n. 3 del 20/01/2022 con la quale è stata approvata la partecipazione dell'ATS Aretina all'Avviso Pubblico sopra citato, attribuendo mandato al Comune di Arezzo in qualità di Ente Capofila l'onere di presentare manifestazione di interesse, tra gli altri, anche all'Investimento 1.3 "Housing temporaneo e Stazioni di posta per le persone senza dimora", nello specifico Sub investimento 1.3.1 Povertà estrema Housing first e 1.3.2 Povertà estrema Stazioni di posta (Centri servizi), e la delibera di Giunta del Comune di Arezzo n. 95 del 28/03/2022 di recepimento di quanto deliberato in conferenza zonale integrata;
- il Decreto Direttoriale n. 98 del 9/05/2022 con cui la Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale ha approvato gli allegati elenchi dei progetti degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento nazionale, ivi includendo l'ATS Aretina;
- la proposta progettuale presentata sull'applicativo predisposto dalla DG lotta alla povertà da parte dell'ATS Aretina in qualità di soggetto attuatore e relativa all'investimento 1.3 "Housing temporaneo e Stazioni di posta per le persone senza dimora", nello specifico Sub investimento 1.3.1 Povertà estrema Housing first e 1.3.2 Povertà estrema Stazioni di posta (Centri servizi);
- gli Accordi ai sensi dell'art. 5, comma 6 del d.lgs 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi Sociali, disabilità e marginalità sociale" del piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede la progettualità per l'implementazione di investimento 1.3 "Housing temporaneo e Stazioni di posta per le persone senza dimora", nello specifico Sub investimento 1.3.1 Povertà estrema Housing first e 1.3.2 Povertà estrema Stazioni di posta (Centri servizi) Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Direzione Generale Lotta alla



COMUNE DI AREZZO

povertà del Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali e il soggetto attuatore Comune di Arezzo sottoscritti in data 13/04/2023;

Premesso che:

- con delibera GC n. 188 del 16.05.2022 veniva dato mandato al Servizio Welfare, Educazione e Servizi al Cittadino, Ufficio Servizi Sociali, di avviare una procedura di co-programmazione sui temi del contrasto alla grave povertà ed emarginazione sociale nell'ambito territoriale del Comune di Arezzo, per il prossimo triennio (2022-2025);
- con P.D. n. 1340 del 23.05.2022 veniva avviato il procedimento per la co-programmazione che si è concluso con la redazione di un documento finale, approvato con delibera GC n. 326/2022;
- il Tavolo di co-programmazione ha ritenuto necessario implementare e mettere a sistema alcune attività già sperimentate negli anni dall'Amministrazione, individuando alcune linee di azione tra le quali quelle denominate: *“Creazione di un Centro servizi”, “Diritti di cittadinanza per persone in situazione di povertà estrema”, “Servizi di fermo posta”, “Pronto intervento sociale”, “Servizi di accoglienza - Housing first/Housing led”*;
- con provvedimento n. 2 del 02.01.2023, è stato avviato - ex art. 55 D.Lgs. n. 117/2017 - il procedimento ad evidenza pubblica finalizzato all'individuazione di soggetti del terzo settore per la co-progettazione e realizzazione di servizi rivolti a persone in situazione di grave povertà;
- con provvedimento n. 487 del 28.02.2023 è stato approvato il progetto definitivo elaborato e concordato tra le parti in occasione degli incontri del Tavolo di co-progettazione;
- è stata stipulata apposita convenzione tra Amministrazione Centrale e Sichem Crocevia dei Popoli ets, ACB social inclusion aps e Associazione D.O.G. rep. n. A/19157 del 28.02.2023 con scadenza al 31.12.2023;
- con Provvedimento Dirigenziale n. 3362 del 12/12/2023 veniva riattivato il procedimento di coprogettazione e si approvava il progetto definitivo elaborato e concordato tra le parti per l'anno 2024;

Rilevato che l'istituto della co-progettazione si configura attualmente quale strumento idoneo per soddisfare l'esigenza di univocità di scopi, in quanto permette all'Amministrazione da una parte ed al mondo del Terzo Settore e del Volontariato dall'altra, di *“unire le forze”* per rispondere in maniera precisa e senza dispersione di preziose risorse, ai bisogni di coloro che si trovano in una situazione di fragilità;

Preso atto che il Comune di Arezzo intende avviare una procedura di co-progettazione volta alla definizione e gestione di progetti dedicati a rafforzare e sostenere gli interventi per contrastare la gravissima povertà, il fenomeno dei senza fissa dimora e prevenire il rischio di esclusione sociale o di particolari condizioni di disagio;

Visti gli art. 5 e 6 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., per cui *“Il dirigente di ciascuna unità organizzativa provvede ad assegnare a sé o ad altro dipendente addetto all'unità la responsabilità della istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento nonché, eventualmente, dell'adozione del provvedimento finale”*;

Richiamato:

- il Decreto Sindacale n. 55 del 20 aprile 2023 con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico dirigenziale *ad interim* di Responsabile del Servizio Welfare, educazione e servizi al cittadino, limitatamente alle funzioni relative a welfare, educazione, sport, integrazione e immigrazione;



COMUNE DI AREZZO

- la Determinazione Organizzativa n. 141 del 20 aprile 2023 con la quale lo scrivente ha confermato l'incarico di Elevata Qualificazione di direzione dell'Ufficio di media complessità organizzativa Servizi sociali alla dott.ssa Paola Garavelli di cui alla determinazione organizzativa n. 208 del 04/05/2021;

Atteso che, in conformità alla normativa vigente e come meglio sopra richiamata, si rende necessario procedere alla individuazione e nomina del responsabile del procedimento;

Stabilito di individuare nella persona della Dott.ssa Paola Garavelli, Direttore dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Arezzo, il responsabile del procedimento per l'individuazione degli Enti del terzo settore con i quali attivare un percorso di co-progettazione ex art. 55 D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. inerente la realizzazione di progetti dedicati a rafforzare e sostenere gli interventi per contrastare la gravissima povertà, il fenomeno dei senza fissa dimora e prevenire il rischio di esclusione sociale o di particolari condizioni di disagio;

Riscontrata la propria competenza in materia ai sensi dell'art. 107 del T.U. 267/2000, dello Statuto del Comune di Arezzo e del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, nonché del Decreto Sindacale n. 55 del 20 aprile 2023;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente richiamate di:

di nominare la Dott.ssa Paola Garavelli, Direttore dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Arezzo, responsabile del procedimento ex artt. 5 e 6 L. 241/1990 e ss.mm.ii., per l'individuazione degli Enti del terzo settore con i quali attivare un percorso di co-progettazione ex art. 55 D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. inerente la realizzazione di progetti dedicati a rafforzare e sostenere gli interventi per contrastare la gravissima povertà, il fenomeno dei senza fissa dimora e prevenire il rischio di esclusione sociale o di particolari condizioni di disagio;

**Il Dirigente ad interim
del Servizio Welfare, Educazione
e Servizi al Cittadino
Avv. Alfonso Pisacane**

Il presente provvedimento viene così assegnato:

- 1) Ufficio Servizi Sociali
- 2) Segreteria Generale

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il TAR Toscana nei termini di cui all'art. 120 D.Lgs. n. 104/2010.



COMUNE DI AREZZO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.