



## COMUNE DI AREZZO

Servizio sociale politiche educative formative e sport  
Ufficio Servizi sociali e Politiche di coesione

**Classificazione:** G 07 - 20200000022

Arezzo, il 21/04/2021

### Provvedimento n. 976

**OGGETTO:** Procedura negoziata per l'affidamento del progetto sperimentale "Care Leavers" per la zona Aretina, Casentino e Valtiberina, della Regione Toscana, da svolgersi in modalità telematica (cig 8535800CFB) CUP B59G20000680002) Ammissione concorrenti

#### Il Direttore

**Premesso** che, con provvedimento dirigenziale n.3013 del 15.12.2020, veniva disposto di attivare, mediante piattaforma telematica START, messa a disposizione dalla Regione Toscana, una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., modificato dall'art. 1, comma 2 della Legge n. 120/2020, previa indagine di mercato, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento della gestione del del progetto sperimentale **CARE LEAVERS**, promosso dal Ministero del lavoro e delle Politiche sociali, per la Zona Aretina Casentino Valtiberina (**CIG 8484647832) CUP B59G20000680002**);

**Dato atto** che, con determinazione dirigenziale n. 2586 del 12/11/2020, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., è stata nominata la dott.ssa Paola Garavelli, direttore dell'Ufficio servizi sociali e politiche di coesione, quale responsabile del procedimento (RUP);

**Considerato** che:

- l'indagine di mercato veniva attivata nella piattaforma start in data 17 marzo 2021, con scadenza 1aprile, ore 13;
- avevano aderito all'indagine di mercato i seguenti concorrenti: Consorzio Sociale Comars, Koine' cooperativa sociale di tipo a Onlus, Cooperativa sociale **Mente Locale Società Cooperativa**, **Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà'**, RT.I. **Progetto5 – Coop21**, **L'Albero** e **La Rua soc. cooperativa sociale**.
- i concorrenti suddetti venivano invitati alla procedura negoziata in data 1 aprile 2021, con scadenza presentazione offerte alle ore 10 del 16 aprile 2021;
- le offerte pervenute nei termini previsti, sono state inviate dai concorrenti:
  - 1) **Cooperativa sociale **Mente Locale Società Cooperativa****;



## COMUNE DI AREZZO

- 2) RTI costituendo Progetto 5-Coop.21;
- 3) RTI costituendo Koinè- L'Albero e La Rua;
- 4) Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà.

**Visto** il verbale a cura del Rup, relativo alle operazioni di ammissione dei concorrenti, redatto in data 16 aprile 2021 allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con il quale viene proposto di ammettere alla procedura di gara tutti i partecipanti, alla luce delle motivazioni in esso contenute;

**Ritenuto** pertanto di approvare il verbale suddetto;

**Visto** l'art. 29, comma 1, primo capoverso, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**Visto** altresì l'art. 120, comma 2bis, del Decreto Legs. 2.7.2010, n. 104 (Codice del processo amministrativo);

**Ritenuta** la propria competenza ai sensi della determinazione organizzativa n. 180 del 16/04/2021, con la quale è stato confermato l'incarico di posizione organizzativa di direzione dell'Ufficio di media complessità Servizi sociali e Politiche di coesione;

### DETERMINA

*per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono integralmente richiamate:*

**Di** approvare il verbale del 16 aprile 2021, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, relativo all'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti e alla verifica circa il possesso dei requisiti formali ed essenziali per l'ammissione alla procedura negoziata di cui all'oggetto;

**Di** ammettere alla procedura di gara i seguenti concorrenti:

- 1) Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà, con sede legale in con sede legale in Firenze (FI), 50127 via Valdipesa 1, C.F. e P.I. 04876970486. (E' un consorzio, di cui all' art. 45 c. 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e concorre per la consorziata: Il Girasole Società Cooperativa Sociale ONLUS, con sede in via Pellas, Firenze, P.IVA: 04991520489)
- 2) R.T.I. costituendo formato da Progetto 5 Società Cooperativa Impresa Sociale, con sede legale in Arezzo (AR), 52100 P.zza Andromeda 20/A, C.F. e P.I. 01155650516 in qualità di mandataria, quota di esecuzione 83,63% e Coop.21 cooperativa sociale , con sede legale in Firenze (FI), 50125 Via Gualdrada 17, C.F. e P.I. 05677500489 in qualità di mandante, quota di esecuzione 16,37%;
- 3) R.T.I. costituendo formato da Koine' cooperativa sociale di tipo a Onlus, con sede legale in Arezzo (AR), 52100 viale Duccio di Buoninsegna 8, C.F. e P.I. 01421910512 in qualità di mandataria, quota di esecuzione 56% e L'Albero e La Rua soc. cooperativa sociale, con



## COMUNE DI AREZZO

sede legale in Castel Focognano (AR), 52016 via Cavour loc. Rassina Castel Focognano 2, C.F. e P.I. 01688150513 in qualità di mandante, quota di esecuzione 44%;

- 4) Cooperativa sociale MENTELOCALE Società Cooperativa, con sede legale in Arezzo (AR), 52100 Via XXV Aprile 12, C.F. e P.I. 02116720513.

**Di** pubblicare il presente provvedimento nella sezione del sito del comune di Arezzo “Amministrazione Trasparente”, ai sensi e per gli effetti dell’art. 29, 1 comma, secondo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**Di** comunicare l'esito della verifica amministrativa sopra descritta agli operatori economici partecipanti alla gara.

*Si da atto che un esemplare del presente provvedimento è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune di Arezzo, previa pubblicazione all'Albo Pretorio.*

Il Direttore  
dott.ssa Paola Garavelli

Si informa che contro il presente provvedimento, ai sensi dell’art. 3 comma 4 della Legge 7.8.90 n°241 e s.m.i., è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Toscana nei termini di 30 giorni secondo quanto previsto dall’art. 120 del D. Lgs. n°104/2010

Il presente provvedimento risulta così assegnato:

- Ufficio Emittente
- Direzione Servizi cittadino, famiglia e persona
- Segreteria Generale
- Servizio Patrimonio e Provveditorato

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**PROCEDURA NEGOZIATA, PRECEDUTA DA INDAGINE DI MERCATO, PER L’AFFIDAMENTO DEL PROGETTO SPERIMENTALE “CARE LEAVERS” PER LA ZONA ARETINA, CASENTINO E VALTIBERINA, PER DICHIOTTO MESI MEDIANTE PIATTAFORMA START DELLA REGIONE TOSCANA DA SVOLGERSI IN MODALITA’ TELEMATICA NELLA PIATTAFORMA START DELLA REGIONE TOSCANA. (CIG 8535800CFB)**

**VERBALE DELLA SEDUTA INERENTE ALLA VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA E AMMISSIONE CONCORRENTI. 16 APRILE 2021.**

**Dati afferenti la procedura:**

Determina a contrarre n. 3013 del 15.12.2020

Responsabile Unico del Procedimento: dott.ssa Paola Garavelli, direttore dell’Ufficio servizi sociali e politiche di coesione, come stabilito dalla determinazione dirigenziale n. 2586 del 12/11/2020.

Data di pubblicazione dell’indagine di mercato: 17 marzo 2021

Scadenza indagine di mercato: ore 13,00 del 1 aprile 2021

**Operatori economici che hanno aderito all’indagine di mercato:** Consorzio Sociale Comars, Koine' cooperativa sociale di tipo a Onlus, Cooperativa sociale Mente Locale Società Cooperativa, Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà', RT.I. Progetto5 – Coop21, L'Albero e La Rua soc. cooperativa sociale.

**Pubblicazione della procedura negoziata:** 1 aprile 2021

**Scadenza presentazione offerte:** ore 10,00 del 16 aprile 2021

**Offerte presentate nei termini:**

- 1) Cooperativa sociale Mente Locale Società Cooperativa;
- 2) RTI costituendo Progetto 5-Coop.21;
- 3) RTI costituendo Koinè- L’Albero e La Rua;
- 4) Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà.

Prima seduta di gara (verifica documentazione amministrativa e dichiarazioni a corredo dell'offerta): 16 aprile 2021 dalle ore 10,15 alle ore 12,30, presso il Servizio Patrimonio e Provveditorato.

#### **Svolgimento della seduta:**

Rilevato dalla ormai consolidata giurisprudenza (tra le altre: TAR Veneto, Sez. III, sent. n. 370, 3 marzo 2018, TAR Campania, sez. I sent. n. 725, 2 febbraio 2018, Consiglio di Stato, Sezione V, 21 novembre 2017 n. 5388; Consiglio di Stato sez. III, 25 novembre 2016, n. 4990; Consiglio di Stato, sez. III 3 ottobre 2016, n. 4050) e come specificato negli atti di gara, che nella procedura telematica non sussiste l'obbligo della seduta pubblica, atteso che la piattaforma elettronica assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del pubblico) e ogni operazione compiuta viene tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni, le operazioni di verifica della documentazione amministrativa sono svolte dal Rup in seduta riservata.

Sono presenti: Dott.ssa Paola Garavelli, in qualità di Rup e, in qualità di testimoni, dott.ssa Federica Bonicolini, esperto giuridico-amministrativo del Servizio sociale, politiche educative, formative e sport e Luca Cimballi, esperto giuridico-amministrativo del Servizio Patrimonio e provveditorato con funzioni di verbalizzazione della seduta medesima.

Il Rup procede all'apertura della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti nella piattaforma telematica Start.

Nessuna irregolarità formale e sostanziale viene riscontrata nella documentazione presentata dai concorrenti: RTI costituendo Progetto 5-Coop.21, RTI costituendo Koinè- L'Albero e La Rua; Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà.

Per quanto riguarda la documentazione presentata dal concorrente Cooperativa sociale MENTE LOCALE Società Cooperativa, il Rup rileva che tra la documentazione amministrativa aggiuntiva risultano caricati tre files denominati "*Rete Care Leavers*", "*Modulistica qualità Care Leavers*" e "*Composizione del team Care Leavers*", che attengono a contenuti afferenti all'offerta tecnica e pertanto non pertinenti e non rilevanti nell'ambito dell'attività di verifica che compete al RUP nella presente fase di gara.

#### **Tenuto conto che:**

- tale circostanza potrebbe essere ricondotta, per analogia, ad una forma di lesione al "principio di separazione dell'offerta" che vige in materia di contrattualistica pubblica, che, tuttavia, si riferisce prevalentemente al divieto di commistione tra offerta tecnica ed economica;
- la segretezza dell'offerta, fondata sulla corretta applicazione dei principi di imparzialità e buon andamento di cui all'art. 97 della Costituzione, è tesa a garantire che la Commissione Giudicatrice non subisca condizionamenti nell'ambito delle proprie valutazioni;

- il Consiglio di Stato stesso si è espresso più volte sulla questione: con la sentenza della sez. V 25.06.2019 n. 4342 ha stabilito che un'eventuale violazione del principio suddetto dovesse essere verificata in concreto senza intenderla in modo assoluto. Non tutte le eventuali interferenze tra l'aspetto tecnico e quello economico dell'appalto portano automaticamente ad un condizionamento dell'operato della Commissione giudicatrice o ad una minaccia all'imparzialità;
- il Tar Liguria, Sez. I, con la sentenza n.102 dell'11/02/2021 ha affermato che il principio di separazione tra offerta tecnica ed offerta economica trae fondamento dall'obiettivo di evitare un condizionamento nella valutazione degli elementi discrezionali, sicché trova applicazione nei soli casi in cui sussista effettivamente il pericolo di compromissione della garanzia di imparzialità della valutazione, il che accade soltanto laddove concorrano elementi di giudizio a carattere discrezionale;

**Evidenziato che**, nel caso di cui trattasi:

- le valutazioni operate dal RUP, con riguardo alla documentazione amministrativa, sono di tipo oggettivo, quindi non sussiste un reale pericolo di compromissione dell'imparzialità del proprio operato, in ordine all'anticipazione di elementi afferenti all'offerta tecnica;
- la presenza dei documenti sopra richiamati, all'interno della documentazione amministrativa, non può in alcun modo inficiare o condizionare l'attività di verifica del RUP, non avente carattere discrezionale;
- tali documenti, pur attinenti all'offerta tecnica, non verranno sottoposti alla Commissione valutatrice e non saranno valutabili neanche in caso di un ipotetico richiamo agli stessi all'interno dell'offerta tecnica;

Il RUP, pertanto, sulla base delle considerazioni sopra esposte, ritiene di non procedere con l'esclusione del concorrente, considerando tale eventualità lesiva del *favor participationis* a fronte della *par condicio* che non trova documento alcuno per i motivi suddetti.

Il RUP, quindi, dispone di ammettere alla procedura di gara i seguenti concorrenti:

- 1) Co&So-consorzio per la cooperazione e la solidarietà, con sede legale in con sede legale in Firenze (FI), 50127 via Valdipesa 1, C.F. e P.I. 04876970486. (E' un consorzio, di cui all' art. 45 c. 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e concorre per la consorziata: Il Girasole Società Cooperativa Sociale ONLUS, con sede in via Pellas, Firenze, P.IVA: 04991520489)
- 2) R.T.I. costituendo formato da Progetto 5 Società Cooperativa Impresa Sociale, con sede legale in Arezzo (AR), 52100 P.zza Andromeda 20/A, C.F. e P.I. 01155650516 in qualità di mandataria, quota di esecuzione 83,63% e Coop.21 cooperativa sociale , con sede legale in Firenze (FI), 50125 Via Gualdrada 17, C.F. e P.I. 05677500489 in qualità di mandante, quota di esecuzione 16,37%;

- 3) R.T.I. costituendo formato da Koine' cooperativa sociale di tipo a Onlus, con sede legale in Arezzo (AR), 52100 viale Duccio di Buoninsegna 8, C.F. e P.I. 01421910512 in qualità di mandataria, quota di esecuzione 56% e L'Albero e La Rua soc. cooperativa sociale, con sede legale in Castel Focognano (AR), 52016 via Cavour loc. Rassina Castel Focognano 2, C.F. e P.I. 01688150513 in qualità di mandante, quota di esecuzione 44%;
- 4) Cooperativa sociale MENTELOCALE Società Cooperativa, con sede legale in Arezzo (AR), 52100 Via XXV Aprile 12, C.F. e P.I. 02116720513.

Alle ore 12,30 termina la seduta e viene approvato e sottoscritto il presente verbale.

Paola Garavelli



Federica Bonicolini



Luca Cimballi

