



GIUNTA COMUNALE DI AREZZO

G.C. n. 181

Riferimenti Archivistici: I 06 - 20220000009

VERBALE DELL'ADUNANZA DEL 09/05/2022

OGGETTO: PROGRAMMA DI INTERVENTI PER L'AMMODERNAMENTO, LA RIQUALIFICAZIONE E LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI. DETERMINAZIONI.

Presidente: Lucia Tanti

Segretario Generale: Dott. Alfonso Pisacane

Prospetto delle presenze dei membri della Giunta alla trattazione dell'argomento

Cognome e nome	Carica	Presente
Alessandro Ghinelli	Sindaco	-
Lucia Tanti	Vicesindaco	1
Simone Chierici	Assessore	2
Alessandro Casi	Assessore	3
Monica Manneschi	Assessore	4
Giovanna Carlettini	Assessore	5
Francesca Lucherini	Assessore	6
Federico Scapecchi	Assessore	7
Marco Sacchetti	Assessore	8
Alberto Merelli	Assessore	9

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamato il D. lgs. 28 febbraio 2021 n. 38 avente ad oggetto: "Attuazione dell'articolo 7 della legge 8 agosto 2019, n. 86, recante misure in materia di riordino e riforma delle norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi e della normativa in materia di ammodernamento o costruzione di impianti sportivi", la cui entrata in vigore è stata differita al 1/1/2023 con DL n. 73/2021 convertito nella legge n. 106/2021;

Dato atto che:



- l'art. 5 del suddetto D. Lgs n. 38/2021 prevede: *“le associazioni e le società sportive senza fini di lucro possono presentare agli enti locali, sul cui territorio insiste l'impianto sportivo da rigenerare, riqualificare o ammodernare, un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, riqualificazione e l'ammodernamento per la successiva gestione con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione sociale e giovanile. Se l'ente locale riconosce l'interesse pubblico del progetto, affida direttamente la gestione gratuita dell'impianto all'associazione o alla società sportiva per una durata proporzionalmente corrispondente al valore dell'intervento e comunque non inferiore a cinque anni”*;

- l'art. 6 comma 1 del D. Lgs. n. 38/2021 prevede inoltre che *“L'uso degli impianti sportivi in esercizio da parte degli enti territoriali è aperto a tutti i cittadini e deve essere garantito sulla base di criteri obiettivi a tutte le società sportive e associazioni sportive”*;

Ricordato che, in pendenza dell'entrata in vigore del D. Lgs. n. 38/2021, vige il DL n. 185/2015 convertito in legge n. 9/2016 all'art. 15 comma 6 che prevede che *“le associazioni e le società sportive senza fini di lucro possono presentare agli enti locali, sul cui territorio insiste l'impianto sportivo da rigenerare, riqualificare o ammodernare, un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, riqualificazione e l'ammodernamento per la successiva gestione con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione sociale e giovanile. Se gli enti locali riconoscono l'interesse pubblico del progetto, affidano la gestione gratuita dell'impianto all'associazione o alla società sportiva per una durata proporzionalmente corrispondente al valore dell'intervento e comunque non inferiore a cinque anni”*;

Richiamata la Legge Regione Toscana del 27 febbraio 2015 - *“Promozione della cultura e della pratica delle attività sportive e ludico-motorie-ricreative e modalità di affidamento degli impianti sportivi”* che prevede all'art. 14 che *“Gli enti locali che non intendono gestire direttamente i propri impianti sportivi ne affidano, in via preferenziale, la gestione a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, secondo procedure ad evidenza pubblica”*;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 95 del 13/04/2021 *“Immobili di proprietà comunale destinati a impianti sportivi. Determinazioni per la riqualificazione, l'ammodernamento e la successiva gestione”*, con la quale la Giunta Comunale ha disposto:

- di dare corso ad una razionale ed efficace operazione di riassetto gestionale degli impianti sportivi per rendere effettiva la loro potenzialità per la quale sono stati costruiti, quali il soddisfacimento dell'interesse della collettività allo svolgimento di attività sportive;

- di dare attuazione a quanto stabilito dall'art. 5 del D. Lgs. n. 38/2021, mediante la pubblicazione di avviso pubblico di manifestazione di interesse rivolto a **associazioni e società sportive senza scopo di lucro**, finalizzato alla rigenerazione, riqualificazione, ammodernamento e successiva gestione gratuita degli impianti sportivi comunali individuati in elenco, con contratti di concessione scaduti o in scadenza entro il 2022:

1. Palazzetto San Clemente, via Vecchia 15;
2. Centro sportivo San Giusto, Piazza San Giusto;
3. Campo sportivo Indicatore, loc. Indicatore zona E;
4. Campo da Rugby, via dell'Acropoli;



5. Campo da calcio Santa Firmina, loc. Santa Firmina 111
6. Campo da Calcio Quarata, loc. Quarata;
7. Campo da Calcio e palestra Pratantico, loc. Pratantico;
8. Campo da calcio Lorentini, via dei Pianeti n. 10;
9. Campo da calcio Chiassa Superiore, loc. Chiassa Superiore;
10. Campo da calcio Rigutino, loc. Rigutino nord;
11. Campo da calcio Vitiano, loc. Vitiano;
12. Campo da calcio Policiano, loc. Policiano;
13. Skate Park, via Ferraris;
14. Campo da calcio San Andrea a Pigli, loc. sant'Andrea a Pigli;
15. Campo da calcio Villa Severi, via F. Redi;
16. Crossodromo Ponte alla Chiassa, loc. Ponte alla Chiassa;
17. Campo da bocce San Leo, loc. San Leo;
18. Impianto arrampicata sportiva, via Golgi;
19. Campo da calcio Frassineto, loc. Frassineto;

Ricordato che la Giunta comunale, con l'atto sopra richiamato, ha dato mandato al Segretario Generale per la costituzione di un gruppo di lavoro trasversale, con il coinvolgimento delle direzioni dell'ente competenti in materia di Riqualificazione urbana e manutenzione, Provveditorato e patrimonio, Pianificazione Urbanistica, Servizi sociali, politiche educative formative e sport, cui affidare i seguenti obiettivi:

- identificazione degli interventi di riqualificazione prioritari, necessari per riportare gli impianti sportivi in condizioni ottimali per consentire una effettiva fruizione da parte dei cittadini;
- predisposizione delle schede tecniche e di un avviso pubblico, volto a raccogliere le manifestazioni di interesse a collaborare con l'ente locale da parte delle associazioni e società sportive senza scopo di lucro, per la riqualificazione e ammodernamento degli impianti;

Dato atto che il Gruppo di lavoro è stato costituito con determinazione organizzativa n. 226 del 20/5/2021 e che, a seguito degli incontri e del lavoro di suoi componenti, sono state redatte le schede tecniche per la prima parte degli impianti sportivi da riqualificare:

- Palazzetto San Clemente, via Vecchia 15
- Campo sportivo Indicatore, loc. Indicatore zona E;
- Campo da calcio Chiassa Superiore, loc. Chiassa Superiore;
- Campo da calcio Rigutino, loc. Rigutino nord;
- Campo da calcio Vitiano, loc. Vitiano;
- Campo da calcio Lorentini, via dei Pianeti n. 10;

Visto l'art. 16 del nuovo "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali" approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 50 del 31/3/2022 (esecutivo dal 30/4/2022) che disciplina la concessione per l'ammodernamento, la riqualificazione e la successiva gestione, che dispone:

- le associazioni e società sportive senza scopo di lucro possono presentare al comune un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per l'ammodernamento e la successiva gestione con la previsione di utilizzo dell'impianto teso a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile (comma 1);
- la durata degli affidamenti è proporzionale al valore dell'intervento, comunque non inferiore a 5 anni e non superiore a 25 anni (comma 2);



– la procedura prende avvio con un avviso di manifestazione di interesse che si rivolge a tutti i soggetti interessati e individua i requisiti di partecipazione, i lavori minimi necessari per la riqualificazione, i criteri di valutazione delle offerte. La Giunta comunale, a seguito di istruttoria tecnica da parte di apposita Commissione, approva il progetto riconoscendone l'interesse pubblico e ne affida la gestione per la durata proporzionale al valore dell'intervento, fermo restando i limiti di durata previsti al comma 2 (comma 3);

Dato atto che l'art. 16 comma 4 del nuovo Regolamento, sopra citato, prevede che nella scelta dell'affidatario, dovranno essere presi in considerazione i seguenti elementi:

a) progetto preliminare che descriva le opere di sviluppo e miglioramento sull'impianto e contenga il piano di attività, entrambi in accordo con le esigenze di attuale utilizzo e di sviluppo dell'attività sportiva, comprensivo di tutti gli elementi utili a permettere la valutazione dell'investimento e dei costi di attivazione e gestione;

b) Piano di fattibilità economico finanziaria asseverato da un istituto di credito o da società di servizi costituite da istituto di credito stesso e iscritte all'elenco generale degli intermediari finanziari ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs. n. 385/1993 o da una società di revisione ai sensi dell'art. 1 della legge n. 1966/1939 che indichi l'importo delle spese di predisposizione della proposta e i costi sostenuti per la predisposizione del progetto definitivo e dia conto, anche mediante i ricavi di gestione, dell'effettiva copertura finanziaria dei costi di ristrutturazione e gestione dell'impianto;

Ricordato che gli impianti sportivi comunali in elenco sono beni patrimoniali indisponibili, su cui insiste un vincolo funzionale ad essere impiegati in favore della collettività, per attività di interesse generale;

Preso atto che gli impianti sportivi in elenco:

– necessitano di interventi di riqualificazione generale oltre che di interventi manutentivi in relazione alla normativa vigente in ordine a prevenzione incendi, verifiche strutturali, regolarità edilizia, adeguamento impiantistico, adeguamento catastale, affinché possano continuare a svolgere la funzione per la quale sono stati realizzati;

– detti impianti sono privi di rilevanza economica, in quanto la gestione non risulta remunerativa ovvero non è in grado di produrre reddito, per le caratteristiche di ubicazione, assenza di esercizi di vendita, assenza di spazi accessori commerciali, regime tariffario imposto dal Comune che stabilisce le tariffe per l'utenza, vincoli di gestione per la fruizione dell'impianto a tariffe agevolate per favorire l'aggregazione giovanile e l'attività sportiva per i minori di anni 16, accesso gratuito alle scuole del territorio per attività sportiva per progetti o iniziative; necessitano di rilevanti costi di utenze e opere di manutenzione ordinaria e straordinaria;

Ritenuto pertanto di dare mandato, in virtù della normativa e del Regolamento comunale sopra richiamati, per l'attivazione di idonea procedura aperta per l'individuazione di associazioni o società sportive senza fini di lucro, interessate a riqualificare e gestire gratuitamente gli impianti in elenco indicati;

Ritenuto inoltre che ogni società sportiva potrà presentare proposte per la riqualificazione di un unico impianto sportivo comunale, in modo tale da garantire pari opportunità ai molteplici soggetti sportivi del territorio;



GIUNTA COMUNALE DI AREZZO

Ritenuto di confermare quanto disposto con la propria delibera n. 95/2021, in relazione alla possibilità per i concessionari uscenti, che si trovino in situazioni di irregolarità nei confronti dell'amministrazione comunale, di presentare proposte di riqualificazione a condizione che, prima della stipula del contratto, risultino sanate le posizioni debitorie;

Dato atto che che il rapporto giuridico tra ente locale e società sportive trova fondamento nel principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118 della Costituzione e nell'art. 11 della legge n. 241/90 e s.m.i. che prevede la sottoscrizione di accordi integrativi di partenariato pubblico privato per la gestione di un bene pubblico a beneficio delle collettività;

Dato atto che la procedura non rientra nelle regole del Codice dei contratti D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in quanto trattasi di impianti sportivi senza rilevanza economica e pertanto l'affidamento della riqualificazione e successiva gestione risulta servizio non economico di interesse generale e pertanto rientra nelle previsioni dell'art. 164 comma 3 del Codice;

Ritenuto di dare mandato all'ufficio sport, giovani e terzo settore per la selezione dei partecipanti sulla base dei criteri determinati all'art. 16 comma 5 del Regolamento, integrati con i criteri previsti all'art. 14 comma 5;

Ritenuto pertanto necessario dare avvio al primo avviso pubblico per procedere con il complessivo programma di ammodernamento e riqualificazione degli impianti sportivi comunali, con il supporto operativo e finanziario delle società sportive senza scopo di lucro operanti nel territorio che dimostrino di possedere le competenze e le qualificazioni, nonché presentino proposte idonee a riqualificare gli immobili a destinazione sportiva del comune, in quanto questo consentirà di intervenire sugli impianti con maggiore celerità e funzionalità sulla base del principio di sussidiarietà, valorizzando l'apporto delle società sportive operanti nel territorio che hanno maturato esperienza nella gestione delle attività sportive;

Visto l'allegato *parere favorevole* del Dirigente vicario del Servizio Welfare, educazione e servizi al cittadino, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., come modificato dall'art. 3 comma 1, lettera d), legge n.213 del 2012, con cui si attesta che la proposta non necessita del visto di regolarità contabile in quanto non comporta effetti diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, trattandosi di atto di avvio della procedura e stante che la Giunta con successivi atto, all'esito dell'Avviso pubblico, provvederà all'approvazione dei progetti di riqualificazione, con la quantificazione economica degli interventi sul patrimonio comunale;

con votazione unanime e palese,

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa,



GIUNTA COMUNALE DI AREZZO

di dare avvio al programma di interventi per l'ammodernamento e riqualificazione degli impianti sportivi comunali, approvato con la propria delibera n. 95/2021 con il supporto operativo e finanziario delle società sportive senza scopo di lucro operanti nel territorio;

di dare mandato all'ufficio sport, giovani e terzo settore per attivare l'avviso pubblico per raccogliere le manifestazioni di interesse, da parte delle le associazioni e società sportive senza scopo di lucro, per la concessione finalizzata all'ammodernamento, la riqualificazione e la loro successiva gestione gratuita dei seguenti impianti sportivi comunali, senza rilevanza economica,:

Lotto 1 - Palazzetto San Clemente, via Vecchia 15;

Lotto 2 - Campo sportivo Indicatore, loc. Indicatore zona E;

Lotto 3 - Campo da calcio Chiassa Superiore, loc. Chiassa Superiore;

Lotto 4 - Campo da calcio Rigutino, loc. Rigutino nord;

Lotto 5 - Campo da calcio Vitiano, loc. Vitiano;

Lotto 6 - Campo da calcio Lorentini, via dei Pianeti n. 10;

di disporre che:

- ogni società sportiva potrà presentare proposte per la riqualificazione di un unico impianto sportivo comunale, in modo tale da garantire pari opportunità ai molteplici soggetti sportivi del territorio;

- i concessionari uscenti, che si trovino in situazioni di irregolarità nei confronti dell'amministrazione comunale, potranno presentare domanda per la riqualificazione dell'impianto a condizione che, prima della stipula del contratto, risultino sanate le posizioni debitorie;

di dare atto che la Giunta comunale, a seguito di istruttoria tecnica da parte di apposita Commissione, provvederà a riconoscere l'interesse pubblico del progetto che, per ciascun impianto, ha ottenuto il maggior punteggio e ad approvare il progetto medesimo, affidandone la gestione gratuita alla società sportiva per la durata proporzionale al valore dell'intervento, nei limiti temporali determinati dall'art. 16 comma 2 del Regolamento;

di rendere, con separata unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267 del 18/08/2000, al fine di consentire la pubblicazione dell'Avviso pubblico.

PB/df

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Segretario Generale
Dott. Alfonso Pisacane



Il Presidente
Lucia Tanti