



COMUNE DI AREZZO

Servizio Welfare, Educazione e Servizi al Cittadino
Ufficio Servizi Sociali

Classificazione: G 07 - 20220000008

Arezzo, il 21/04/2022

Provvedimento n. 1040

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA (ex art. 1 comma 2 lett. b) D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 successivamente modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito con modifiche in Legge 180/2021 - in deroga all'art. 36 comma 2 D.Lgs. 50/2016) PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE (S.A.D.) ANNI 2022/2024. AGGIUDICAZIONE E LIQUIDAZIONE INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE. CIG: 91053314D7

Il Direttore

Richiamata:

- la legge n. 328/2000 e ss.mm.ii. "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che affida ai Comuni l'esercizio della programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali (art. 6) e prevede (art. 16) che il sistema integrato di interventi e servizi sociali valorizzi e sostenga le responsabilità familiari, in particolare con prestazioni di aiuto e sostegno domiciliare per le famiglie che assumono compiti di cura anche di disabili e anziani;
- la l.r. n. 41/2005 e s.m.i. " Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" che prevede (art. 52) interventi di sollievo, aiuto e sostegno alle famiglie impegnate in attività di cura e assistenza di persone disabili, anziani e minori;
- il D. Lgs. n. 147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà" che elenca all'art. 7 gli specifici interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà, tra i quali è previsto il servizio di assistenza domiciliare socio-assistenziale, destinati ai nuclei beneficiari della misura, da finanziare mediante la Quota servizi del Fondo Povertà, che costituiscono ai sensi dell'art. 6 comma 13 del D. Lgs. n. 147/2017 "Livelli essenziali delle prestazioni";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 137 del 17/12/2015 con la quale è stato approvato il "Regolamento del sistema integrato dei servizi sociali" che prevede tra gli interventi domiciliari e territoriali, il Servizio di assistenza domiciliare (art. 10 comma 2);

Ricordato che

-il servizio di assistenza domiciliare è previsto nel Nomenclatore degli interventi e servizi sociali 2013 (codice voce G1) ed è volto a dare risposte di tipo sociale al fine di garantire al cittadino



COMUNE DI AREZZO

autonomia di vita nella propria abitazione e nel proprio ambiente familiare, di prevenire e rimuovere situazioni di bisogno e di evitare il ricovero in struttura;

-in particolare il SAD:

- è un servizio erogato al domicilio dell'utente, sulla base di un progetto individualizzato, attraverso l'intervento di figure professionali;
- il progetto di assistenza di SAD è di norma limitato nel tempo e rinnovabile tramite valutazione periodica dell'Assistenza Sociale, in base all'evoluzione dei bisogni;
- è rivolto a persone con ridotta autonomia o a rischio di emarginazione che richiedono interventi di cura e di igiene della persona e dell'ambiente domestico, di aiuto nella gestione della propria vita quotidiana e dell'abitazione.

-che il "Piano di interventi per utilizzo della Quota Servizi Fondo Povertà anno 2019" (CUP B19J19000470001) ed il "Piano di interventi per utilizzo della Quota Servizi Fondo Povertà anno 2020" (CUP B19J20001210001) prevedono il servizio di assistenza domiciliare in favore dei beneficiari del reddito di Cittadinanza oltre che del REI-Reddito di Inclusione;

Premesso che

-con P.D. n. 304 del 10.02.2022 veniva nominato responsabile unico del procedimento (RUP) il Direttore dell'Ufficio Servizi Sociali, Dott.ssa Paola Garavelli;

-con P.D. n. 356 del 15.02.2022 veniva nominato direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la Dott.ssa Burroni Beatrice, dipendente del Comune di Arezzo, assegnata all'Ufficio Servizi Sociali

-con P.D. n. 393 del 21.02.2022 veniva disposto di attivare una procedura negoziata – ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) L. 120/2020, successivamente modificata dal D.L. n. 77/2021, convertito con modifiche in L. 108/2021, in deroga all'art. 36 comma 2 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. - per l'affidamento della gestione del servizio di assistenza domiciliare (SAD) – anni 2022/2024 – CIG 91053314D7, da svolgersi in modalità telematica sulla piattaforma START, previa individuazione degli operatori economici attraverso indagine di mercato;

-il criterio di aggiudicazione adottato è stato quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 comma 3 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

-l'importo posto a base di gara e soggetto a ribasso è stato determinato in € 540.057,82, oltre IVA, in ragione della durata del contratto di 24 mesi con decorrenza presumibile dal 01.05.2022 e fino al 30.04.2024;

-con il medesimo provvedimento, inoltre, veniva costituito il gruppo di lavoro relativo all'affidamento in oggetto e, contestualmente, venivano accantonate le somme relative agli incentivi funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e art. 5 Regolamento recante le norme per la costituzione e ripartizione del fondo incentivi funzioni tecniche approvato con DGC n. 513 del 27.12.2019;

Dato atto che

-l'appalto in oggetto è riconducibile alle categorie contemplate nel Capo II del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. "Appalti nei servizi sociali", ricomprese nell'allegato IX servizi di cui agli artt. 140, 143 e 144 (codice CPV 85312000-9 "servizi di assistenza sociale senza alloggio");

-l'appalto di cui trattasi è inserito nella programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 del Comune di Arezzo (codice CUI: S00176820512202200028);

-relativamente alle attività oggetto dell'appalto e secondo quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs 81/08 s.m.i, questa Amministrazione ha provveduto a valutare i rischi relativi alle attività interferenti. Poiché il servizio viene svolto presso le abitazioni degli utenti, in piena autonomia e con mezzi propri dalla ditta aggiudicataria, il DUVRI non risulta necessario e conseguentemente non vi sono costi ad esso legati;



COMUNE DI AREZZO

-ai sensi dell'art. 3 L. 136/2010 e ss.mm.ii. recante le misure sulla tracciabilità finanziaria, in relazione alla procedura concorrenziale di cui trattasi, è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il codice Codice Identificativo di Gara **CIG 91053314D7**;

Dato atto inoltre che:

-l'indagine di mercato veniva attivata nella piattaforma Start in data 03 marzo 2022 con scadenza 18 marzo 2022 alle ore 10:00;

-aderivano all'indagine di mercato i seguenti concorrenti: **1)** Nasce un Sorriso soc. coop. sociale; **2)** Emmanuel cooperativa sociale; **3)** Il Cigno cooperativa sociale Onlus; **4)** Il Colibrì società cooperativa; **5)** Koine' cooperativa sociale di tipo A Onlus; **6)** KCS Caregiver cooperativa sociale; **7)** cooperativa sociale Nuova Sair Onlus; **8)** Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro; **9)** I Colori società cooperativa sociale;

-in data 18 marzo 2022 i predetti operatori economici venivano invitati a presentare offerta nell'ambito della procedura negoziata, con scadenza della presentazione delle offerte alle ore 09:00 del giorno 05 aprile 2022;

-nei termini previsti hanno presentato un'offerta i seguenti operatori economici:

1. Emmanuel Cooperativa Sociale (C.F. e P.I. 07605901219) con sede legale in Napoli (NA), Centro Direzionale di Napoli n. G1;
2. Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus (C.F. e P.I. 01421910512) con sede legale in Arezzo (AR), Viale Duccio da Buoninsegna n. 8

Richiamato

-il P.D. n. 896 del 06.04.2022 con cui è stato approvato il verbale del 05 aprile 2022 – relativo all'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti ed alla verifica circa il possesso dei requisiti formali ed essenziali ai fini dell'ammissione o meno degli stessi alla procedura negoziata in oggetto ed è stato disposto di:

- non ammettere alla procedura di gara l'operatore economico Emmanuel Cooperativa Sociale (C.F. e P.I. 07605901219) con sede legale in Napoli (NA), Centro Direzionale di Napoli n. G1, per le motivazioni indicate nel predetto verbale;
- ammettere l'operatore economico Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus (C.F. e P.I. 01421910512) con sede legale in Arezzo (AR), Viale Duccio da Buoninsegna n. 8

-il P.D. 920 del 07.04.2022 con cui è stata nominata la Commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte relative alla procedura in oggetto;

Visto il verbale dell'11 aprile 2022, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con cui la Commissione giudicatrice:

-ha proceduto all'apertura dell'offerta tecnica, alla verifica della correttezza della sua predisposizione – come richiesto dagli atti di gara – ed alla valutazione della stessa, assegnando al concorrente Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus il punteggio di 73/90;

-ha proceduto alla riparametrazione dell'offerta tecnica, come previsto dalla documentazione di gara, assegnando a questa il punteggio di 90/90;

-successivamente ha provveduto alla valutazione dell'offerta economica, in cui il concorrente Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus ha ottenuto il punteggio di 10/10;

Dato atto che, con il medesimo verbale:

-è stata individuata l'offerta economicamente più vantaggiosa presentata dal concorrente Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus, per come sotto riportato:



COMUNE DI AREZZO

Concorrente	Punteggio offerta tecnica espresso dalla Commissione	Punteggio offerta tecnica riparametrato	Punteggio offerta economica	Punteggio finale ottenuto
Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus	73/90	90/90	10/10	100/100

-è stata proposta dalla Commissione giudicatrice l'aggiudicazione in favore della cooperativa Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus (C.F. e P.I. 01421910512) con sede legale in Arezzo (AR), Viale Duccio da Buoninsegna n. 8;

Ritenuto di

-approvare il verbale dell'11 aprile 2022 prodotto dalla Commissione giudicatrice;
-approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice e, per l'effetto, aggiudicare il servizio di cui trattasi a Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus (C.F. e P.I. 01421910512) con sede legale in Arezzo (AR), Viale Duccio da Buoninsegna n. 8, per un importo di € 511.920,80 oltre Iva al 5% (pari ad € 25.596,04) e così per complessivi € **537.516,84** IVA compresa;

Considerato che:

-la verifica dei requisiti di ordine generale e speciale in capo al suddetto concorrente ha dato esito positivo e, pertanto, si può procedere con l'aggiudicazione in favore dello stesso;
-nel caso in cui siano attualmente in corso ulteriori verifiche di legge e queste, nel prosieguo della procedura, abbiano un riscontro negativo, detta circostanza sarà causa di revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto eventualmente perfezionato con l'aggiudicatario;

Dato atto che

-ai sensi dell'art. 32 comma 6 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, la quale rimane irrevocabile fino al termine stabilito dal comma 8 del medesimo articolo;
-con l'aggiudicatario sarà stipulato apposito contratto nella forma di scrittura privata in forma digitale (ex art. 32 comma 14 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) con eventuali spese ad esclusivo carico del soggetto appaltatore;

Considerato che

-l'affidamento del servizio di cui trattasi ha un valore complessivo che supera i € 500.000,00;
-che ai sensi dell'art. 5 del Regolamento recante le norme per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. (approvato con delibera G.C. n. 513 del 27.12.2019), con P.D. n. 356/2022 è stato nominato direttore dell'esecuzione (DEC) la Dott.ssa Beatrice Burrone e con con P.D. n. 393/2022 è stato costituito il gruppo di lavoro e, contestualmente, sono state accantonate le somme ad esso destinate;

Considerato inoltre che, ai sensi del richiamato Regolamento è necessario procedere alla trasformazione in impegni giuridicamente perfezionati delle prenotazioni di spesa assunte con il P.D. n. 393 del 21.02.2022 relative:



COMUNE DI AREZZO

- alla quota a) – programmazione, verifica ed affidamento – per € 864,09 con impegno 1627/2022 capitolo 38035 bilancio 2022, trattandosi di spesa esigibile nel corrente esercizio finanziario, avendo esigibilità immediata;
- alla quota b) – esecuzione – per € 2.592,28 con impegno 102/2024 capitolo 38035 bilancio 2024, con esigibilità all'approvazione del certificato di regolare esecuzione del servizio

Ricordato che la quota c) per € 864,09 – fondo per l'innovazione tecnologica – accantonata con impegno di spesa n. 1628/2022 capitolo 38035 bilancio 2022, diverrà esigibile a seguito dell'individuazione dell'impiego delle risorse, dando atto che, la mancata destinazione di questa quota entro la fine del corrente esercizio finanziario, costituirà avanzo nel fondo vincolato alla presente destinazione

Vista l'autorizzazione rilasciata in data 19.04.2022 (richiesta prot. n. 54485/2022) dall'Ufficio Gestione Contabile del Personale alle seguenti movimentazioni contabili, in relazione alla quota a) – programmazione, verifica ed affidamento:

- **assunzione di accertamento** in entrata al capitolo 35037 bilancio 2022 per l'importo di € 864,09;
- **assunzione di impegno di spesa** al capitolo 16017 bilancio 2022 per l'importo di € 653,13 quale importo incentivi funzioni tecniche al netto di contributi ed IRAP;
- **assunzione di impegno di spesa** al capitolo 16010 bilancio 2022 per l'importo di € 55,52 quale IRAP, previa riduzione per lo stesso importo dell'impegno di spesa n. 669/2022 assunto nel medesimo capitolo;
- **assunzione di impegno di spesa** al capitolo 16037 bilancio 2022 per l'importo di € 155,44 quale contributi

Ritenuto opportuno provvedere in merito;

Riscontrata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 T.U.E.L., nonché ai sensi del decreto sindacale n. 208 del 04/05/2021;

DETERMINA

in merito all'affidamento della gestione del servizio di assistenza domiciliare (SAD) della durata di 24 mesi – anni 2022/2024 (CIG 91053314D7) per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono integralmente richiamate:

1. di **approvare** il verbale di gara dell'11 aprile 2022, prodotto dalla Commissione giudicatrice, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di **aggiudicare** il servizio di cui trattasi (gestione del servizio di assistenza domiciliare – SAD – anni 2022/2024 CIG 91053314D7) a **Koine' Cooperativa Sociale di tipo A Onlus** (C.F. e P.I. 01421910512) con sede legale in Arezzo (AR), Viale Duccio da Buoninsegna n. 8, per un importo offerto in sede di gara di € 511.920,80 oltre Iva al 5% (pari ad € 25.596,04) e così per complessivi € **537.516,84** IVA compresa;
3. in relazione al **finanziamento del servizio in oggetto, di procedere** alla trasformazione in **impegni giuridicamente perfezionati** delle prenotazioni di spese assunte con il provvedimento dirigenziale n. 393/2022, come di seguito suddivise in base all'esigibilità:
 - **anno 2022:** € 179.172,24



COMUNE DI APEZZO

- € 31.275,42 previa riduzione della prenotazione di impegno di spesa n. 1625/2022 per € 40.451,28 assunta al capitolo 38029 bilancio 2022;
 - € 147.896,82 prenotazione di impegno di spesa n. 1626/2022 assunta al capitolo 38035 bilancio 2022;
 - **anno 2023:** € 268.758,36
 - € 268.758,36 previa riduzione della prenotazione di impegno di spesa n. 220/2023 per € 60.676,93 assunta al capitolo 38035 bilancio 2023;
 - **anno 2024:** € 89.586,24
 - € 89.586,24 previa riduzione della prenotazione di impegno di spesa n. 101/2024 per € 20.225,49 assunta al capitolo 38035 bilancio 2024;
4. in relazione al **finanziamento del fondo incentivi per funzioni tecniche** (ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e del relativo Regolamento approvato con GC n. 513 del 27.12.2019, tenuto conto del valore dell'appalto superiore a € 500.000,00, secondo quanto indicato dalle Linee ANAC n. 3), di procedere alla **trasformazione in impegni giuridicamente perfezionati** delle seguenti prenotazioni di spesa assunte con il provvedimento dirigenziale n. 393/2022:
- **relativamente al fondo incentivante per le fasi di programmazione, verifica ed affidamento – quota A):** € 864,09 prenotazione di spesa n. 1627/2022 assunta al capitolo 38035 bilancio 2022, con esigibilità nel corrente esercizio finanziario;
 - **relativamente al fondo incentivante per la fase di esecuzione – quota B):** € 2.592,28 prenotazione di spesa n. 102/2024 assunta al capitolo 38035 bilancio 2024, con esigibilità all'approvazione del certificato di regolare esecuzione del servizio, dando atto che il servizio di cui trattasi avrà termine nell'anno 2024;
5. **ai fini dei predetti incentivi, di procedere all'assunzione** dei seguenti ulteriori movimenti contabili relativi alla quota A), giusta indicazione della suddivisione degli importi tra le varie voci di spesa di personale, nonché autorizzazione ad impegnare, rilasciate dall'Ufficio Gestione Contabile del Personale (autorizzazione del 19.04.2022 – prot. richiesta n. 54485/2022), come da movimenti contabili allegati al presente atto:
- **accertamento** in entrata al capitolo 35037 bilancio 2022 per l'importo di € 864,09;
 - **impegno di spesa** al capitolo 16017 bilancio 2022 per l'importo di € 653,13 quale importo incentivi funzioni tecniche al netto di contributi ed IRAP;
 - **impegno di spesa** al capitolo 16010 bilancio 2022 per l'importo di € 55,52 quale IRAP, previa riduzione per lo stesso importo dell'impegno di spesa n. 669/2022 assunto al medesimo capitolo;
 - **impegno di spesa** al capitolo 16037 bilancio 2022 per l'importo di € 155,44 quale contributi
6. **effettuare giro contabile** interno al Bilancio, mediante emissione di mandato di pagamento agli impegni assunti con il presente atto all'impegno 1627/2022 capitolo 38035 bilancio 2022 per € 864,09 (relativo alla quota a), con contestuale emissione di reversale di € 864,09 all'accertamento assunto con il presente atto al capitolo 35037 bilancio 2022;
7. **disporre la liquidazione** a favore del gruppo di lavoro costituito per la quota parte spettante e riportata nelle tabelle incentivi allegate – ancorché non pubblicabili in quanto contenenti dati sensibili – attingendo dagli impegni assunti con il presente atto per € 653,13 al capitolo 16017 bilancio 2022 quale importo incentivi, per € 55,52 al capitolo 16010 bilancio 2022 quale IRAP, per € 155,44 al capitolo 16037 bilancio 2022 quale



COMUNE DI AREZZO

contributi

DATO ATTO CHE

- il codice identificativo della gara è CIG 91053314D7;
- il codice unico di intervento CUI è S00176820512202200028;
- il responsabile del procedimento (RUP) è la Dott.ssa Paola Garavelli, Direttore dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Arezzo, giusto PD n. 304 del 10.02.2022;
- il direttore dell'esecuzione (DEC) è la Dott.ssa Beatrice Burroni, dipendente del Comune di Arezzo assegnata all'Ufficio Servizi Sociali, giusto PD n. 356 del 15.02.2022;
- con P.D. n. 393/2022 è stata assunta la somma di € 375,00 a titolo di contributo dovuto ad ANAC a carico della S.A. con impegno giuridicamente vincolante n. 1624/2022 capitolo 38035 bilancio 2022, con esigibilità nel corrente esercizio finanziario;
- relativamente agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.:
 - relativamente alla quota a) – programmazione, verifica ed affidamento: è esigibile nel corrente esercizio finanziario;
 - relativamente alla quota b) – esecuzione: la rilevazione sulla spesa di personale al fine della liquidazione della quota b) sarà assunta con successivo atto a cura del RUP a seguito di certificato di regolare esecuzione del servizio;
 - relativamente alla quota c) – fondo per l'innovazione tecnologica: diverrà esigibile a seguito dell'individuazione dell'impiego delle risorse, dando atto che, la mancata destinazione di questa quota entro la fine del corrente esercizio finanziario, costituirà avanzo nel fondo vincolato alla presente destinazione;
- con l'aggiudicatario sarà stipulato apposito contratto nella forma della scrittura privata (ex art. 32 comma 14 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), con spese ad esclusivo carico del soggetto appaltatore, se ed in quanto dovute;
- nel caso di specie trova applicazione l'art. 32 comma 10 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la ditta appaltatrice ha l'obbligo di osservare, pena la risoluzione/decadenza del rapporto contrattuale, le disposizioni di cui al regolamento recante il Codice di Comportamento dei pubblici dipendenti ex art. 54 D.Lgs. 165/2011, approvato con D.P.R. 16 aprile 2016 n. 62, nonché degli obblighi derivanti dal Codice di Comportamento del Comune di Arezzo, che – ai sensi dell'art. 2 D.P.R. n. 62/2016 – sono estesi ai collaboratori a qualsiasi titolo (comprese le imprese fornitrici) del Comune medesimo;
- si procede alla comunicazione della presente aggiudicazione agli interessati ai sensi e per gli effetti dell'art. 76 comma 5 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- un esemplare del presente provvedimento, corredato da visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune di Arezzo, previa pubblicazione nell'Albo Pretorio.

Il Direttore
Dott.ssa Paola Garavelli

Si informa che, contro il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge 7.8.90, n. 241 e s.m.i., è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Toscana, secondo quanto



COMUNE DI APEZZO

previsto dall'art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010, successivamente modificato dall'art. 204 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Il presente atto è così assegnato:

- Segreteria Generale
- Servizio Welfare, Educazione e Servizi al Cittadino
- Servizio Finanziario
- Ufficio Gestione Contabile del Personale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Importo	Movimento
Accertamento	2022	35037	864,09	
Diminuzione	2022	38029	40.451,28	2022/1625
Diminuzione	2022	38035	60.676,93	2023/220
Diminuzione	2022	38035	20.225,49	2024/101
Impegno	2022	16017	653,13	
Diminuzione	2022	16010	55,52	2022/669
Impegno	2022	16010	55,52	
Impegno	2022	16037	155,44	