



COMUNE DI AREZZO

Servizio Welfare, Educazione e Servizi al Cittadino
Ufficio Servizi Sociali

Classificazione: G 02 - 20210000012

Arezzo, il 28/10/2021

Provvedimento n. 2779

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA (ex art. 1 comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021) PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI SOSTEGNO DOMICILIARE A MINORI IN STATO DI BISOGNO, IN PRESENZA DI CARENZE EDUCATIVE, PROBLEMATICHE RELAZIONALI INTRA FAMILIARI E/O PERSONALI E PRESUPPOSTI DI RISCHIO DI DEVIANZA - ANNI 2021/2023 - CIG: 885994738F. AGGIUDICAZIONE ED ASSUNZIONE IMPEGNI GIURIDICI PERFEZIONATI.

Il Direttore

Richiamate

- la Legge n. 328/2000 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) che affida al Comuni l'esercizio della programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali (art. 6) e prevede (art. 15) che il sistema integrato di interventi e servizi sociali valorizza e sostiene le responsabilità familiari, in particolare le prestazioni di aiuto e sostegno domiciliare per le famiglie ed in particolare dei minori in condizioni di carenza educativa, problematiche relazionali intra-familiari e/o personali a rischio di devianza;
- la Legge Regionale Toscana n. 41/2005 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" che prevede gli interventi a sostegno della famiglia e dei minori;
- il D.Lgs. n. 117 del 03.04.2017 recante la riforma del Terzo Settore;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 137 del 17.12.2015 con la quale è stato approvato il "Regolamento del sistema integrato dei servizi sociali" che prevede tra gli interventi domiciliari e territoriali, il Servizio di assistenza educativa domiciliare (art. 10.3);
- le vigenti disposizioni attuative del Comune di Arezzo (approvate con atto di Giunta Comunale n. 452/2019) che definiscono le specifiche declinazioni del servizio di assistenza educativa domiciliare;

Premesso che:

- con P.D. n. 2003 del 03.08.2020 la scrivente, Dott.ssa Paola Garavelli, è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP) ex art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- con P.D. n. 2066 del 10.08.2021 è stato stabilito di procedere all'affidamento della gestione dei servizi in oggetto mediante procedura negoziata – ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) Legge n.



COMUNE DI AREZZO

120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021 – da svolgersi in modalità telematica sulla piattaforma START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana), previa individuazione dei soggetti da invitare alla procedura concorrenziale attraverso indagine di mercato, da effettuare ai sensi di legge;

-il criterio di aggiudicazione adottato è stato quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., teso a garantire il miglior rapporto tra qualità e prezzo;

-l'importo a base di gara è stato determinato in € 364.500,00 oltre IVA, in ragione della durata del contratto stabilita in due anni con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto;

Ricordato che

-con P.D. n. 2318/2021 è stato disposto di prorogare il contratto prossimo alla scadenza di affidamento del servizio di assistenza educativa domiciliare (A.D.E.) - affidato con P.D. n. 2453/2019 per il periodo 2019/2021 - nelle more dello svolgimento della procedura concorrenziale in oggetto;

-in conseguenza di ciò le somme accantonate per l'affidamento dell'appalto di assistenza educativa domiciliare (A.D.E.) - anni 2021/2023 - sono state correttamente rimodulate in base all'esigibilità delle prestazioni;

Dato atto che:

-l'indagine di mercato è stata attivata nella piattaforma Start in data 12.08.2021, con scadenza 07.09.2021 ore 10.00 e dell'avvio della procedura negoziata ne è stata data notizia mediante pubblicazione di apposito avviso nel sito istituzionale del Comune di Arezzo, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021;

-hanno aderito all'indagine di mercato i seguenti concorrenti:

1. Consorzio territoriale Network Etico Italia società cooperativa sociale consortile onlus;
2. Co&So – consorzio per la cooperazione e la solidarietà – consorzio di cooperative sociali- società cooperativa sociale;
3. Alioth soc. coop. sociale onlus;
4. Mosaico cooperativa sociale;
5. F.A.S.T. cooperativa sociale a.r.l.;
6. Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l.;
7. Progetto A. società cooperativa sociale;
8. cooperativa sociale Mentelocale società cooperativa;
9. società cooperativa sociale Genesi;
10. cooperativa animazione Valdocco società cooperativa;
11. il Colibrì società cooperativa;
12. Koinè cooperativa sociale di tipo A onlus;
13. il Cigno cooperativa sociale onlus.

-in data 07 settembre 2021 i predetti concorrenti sono stati invitati a presentare un'offerta nell'ambito della procedura negoziata, con scadenza del termine per la presentazione delle offerte alle ore 10.00 del 16 settembre 2021;

-nei termini previsti, hanno presentato offerta le seguenti concorrenti:

1. Cooperativa sociale Mentelocale società cooperativa;
2. Consorzio territoriale Network Etico Italia società cooperativa sociale consortile onlus;
3. Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l.;
4. Koinè cooperativa sociale di tipo A onlus;
5. Il Cigno cooperativa sociale onlus.



COMUNE DI AREZZO

Richiamato

-il P.D. n. 2377 del 17.09.2021 con cui è stato approvato il verbale del 16 settembre 2021 – relativo alle operazioni di ammissione dei concorrenti – ed è stato disposto di ammettere alla procedura di gara i seguenti concorrenti:

1. Cooperativa sociale Mentelocale società cooperativa (C.F./P.I. 02116720513) con sede legale in Arezzo (AR) Via XXV Aprile n. 12;
2. Consorzio territoriale Network Etico Italia soc. coop. sociale e consortile ONLUS, sigla: consorzio N.E.T. (C.F./P.I. 03170140929) con sede legale in Cagliari (CA) Via G.M. Angioy n. 18 – consorzio ex art. 45 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che concorre per le seguenti consorziate: Persona Cooperativa Sociale a.r.l. Onlus (C.F./P.I. 02523570691) con sede legale a Vasto (CH) Via Giulio Cesare n. 80/E e Alfabetta soc. coop. sociale onlus (C.F./ P.I. 02037560923) con sede legale in Guspini (VS) Via Santa Maria n. 218;
3. Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l. (C.F./P.I. 05339120486) con sede legale in Firenze (FI) Via Aretina n. 265 – consorzio ex art. 45 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che concorre per la consorzata Progetto 5 soc. coop. impresa sociale (C.F./P.I. 01155650516) con sede legale in Arezzo (AR) Piazza Andromeda n. 20/A;
4. Koine' cooperativa sociale di tipo A Onlus (C.F./P.I. 01421910512) con sede legale in Arezzo (AR) viale Duccio di Buoninsegna n. 8;
5. Il Colibrì società cooperativa (C.F./P.I. 01860580404) con sede legale in Rimini (RN) Via Caduti di Marzabotto n. 36

-il P.D. n. 2407 del 21.09.2021 con cui è stata nominata la Commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte relative alla procedura negoziata in oggetto;

Visti i verbali del 28 e 29 settembre 2021, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con cui la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche, alla verifica della correttezza della loro predisposizione, come richiesto dagli atti di gara, ed alla valutazione delle stesse assegnando i seguenti punteggi agli operatori economici concorrenti:

- Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l. = 89,28
- Koine' cooperativa sociale di tipo A Onlus = 86,45
- Cooperativa sociale Mentelocale società cooperativa = 66,55
- Consorzio territoriale Network Etico Italia soc. coop. sociale e consortile ONLUS = 64,24
- Il Colibrì società cooperativa = 59,29

Visto il verbale del 05 ottobre 2021, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con cui la Commissione giudicatrice ha provveduto alla valutazione delle offerte economiche che ha prodotto il seguente risultato:

Concorrente	Importo a base di gara	Offerta economica presentata	Punteggio offerta economica
Consorzio Metropoli s.c.a. a r.l.	€ 364.500,00	€ 331.695,00 (ribasso percentuale 9%)	10
Consorzio Territoriale Network Etico	€ 364.500,00	€ 346.092,75 (ribasso percentuale 5,05 %)	5,61
Il Colibrì soc.coop.	€ 364.500,00	€ 347.441,40	5,20



COMUNE DI AREZZO

		(ribasso percentuale 4,68%)	
Coop. Soc. Mentelocale	€ 364.500,00	€ 349.920,00 (ribasso percentuale 4%)	4,44
Koinè coop.soc.	€ 364.500,00	€ 360.818,55 (ribasso percentuale 1,01%)	1,12

Dato atto che

-con lo stesso verbale, è stata individuata l'offerta economicamente più vantaggiosa presentata dal concorrente Consorzio Metropoli s.c.a. a r.l. per come sotto riportato:

Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio finale	Offerta economicamente più vantaggiosa
Consorzio Metropoli s.c.a. A r.l.	89,28	10,00	99,28	Consorzio Metropoli s.c.a. a r.l.
Koinè coop.soc.	86,45	1,12	87,57	
Coop. sociale Mentelocale	66,55	4,44	70,99	
Consorzio Territoriale Network Etico	64,24	5,61	69,85	
Il Colibrì soc.coop.	59,29	5,20	64,49	

rilevando che, ai sensi dell'art. 97 comma 3 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'offerta economicamente più vantaggiosa presentata dal Consorzio Metropoli s.c.a. a r.l. presentava un'anomalia – segnalata anche dalla piattaforma START – in quanto sia il punteggio relativo all'offerta economica che quello inerente alla valutazione dell'offerta tecnica, sono risultati superiori ai quattro quinti dei corrispondenti massimi previsti dagli atti di gara come di seguito indicato:

*offerta tecnica: punteggio massimo previsto = 90; punteggio conseguito = 89,28 > 72,00 (90 x 4/5);

*offerta economica: punteggio massimo previsto = 10; punteggio conseguito = 10,00 > 8,00 (10x 4/5)

-con nota del 05.10.2021 (prot. n. 141799/2021) il RUP ha proceduto alla verifica di congruità dell'offerta presentata dal Consorzio Metropoli s.c.a. a r.l., invitando l'O.E. a presentare entro il 21 ottobre 2021 (periodo non inferiore a 15 giorni dalla richiesta, ai sensi dell'art. 97 comma 5 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo dei servizi offerti, nonché quelle relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta di cui all'art. 97 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

-in data 14.10.2021 il Consorzio Metropoli s.c.a. a r.l. ha provveduto ad inviare le giustificazioni inerenti l'offerta presentata (prot. n. 146664/2021);

Visto



COMUNE DI AREZZO

-l'art. 14 della lettera d'invito secondo cui, in caso di offerta anormalmente bassa, il RUP esamina, con il supporto della Commissione in seduta riservata, le spiegazioni fornite dall'offerente in merito all'offerta anormalmente bassa;

-il verbale del 18.10.2021, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con cui il RUP e la Commissione giudicatrice hanno proceduto alla valutazione della documentazione prodotta dalla concorrente (prot. n. 146664/2021) ed hanno ritenuto la stessa sufficiente a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità;

Rilevato che, con il predetto verbale, è stata proposta dalla Commissione giudicatrice l'aggiudicazione in favore del Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l. (C.F./P.I. 05339120486) con sede legale in Firenze (FI) Via Aretina n. 265 – consorzio ex art. 45 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che concorre per la consorziata Progetto 5 soc. coop. impresa sociale (C.F./P.I. 01155650516) con sede legale in Arezzo (AR) Piazza Andromeda n. 20/A;

Ritenuto pertanto di:

-approvare i verbali del 28 e 29 settembre, 5 e 18 ottobre 2021, prodotti dalla Commissione;

-approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice e, per l'effetto, aggiudicare il servizio di cui trattasi al Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l. (C.F./P.I. 05339120486) con sede legale in Firenze (FI) Via Aretina n. 265 – consorzio ex art. 45 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che concorre per la consorziata Progetto 5 soc. coop. impresa sociale (C.F./P.I. 01155650516) con sede legale in Arezzo (AR) Piazza Andromeda n. 20/A – per un importo complessivo offerto in sede di gara pari ad € 331.695,00 oltre IVA al 5% (pari da € 16.584,75) e così per complessivi € **348.279,75** IVA compresa;

Considerato che:

-la verifica dei requisiti di ordine generale e speciale in capo al suddetto concorrente ha dato esito positivo e, pertanto, si può procedere ad approvare l'aggiudicazione in favore dello stesso;

-nel caso in cui siano attualmente in corso ulteriori verifiche di legge e queste, nel proseguo della procedura, abbiano un riscontro negativo, detta circostanza sarà causa di revoca della aggiudicazione e/o risoluzione del contratto eventualmente perfezionato con l'affidatario;

Dato atto che:

-ai sensi dell'art. 32 comma 6 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, la quale rimane irrevocabile fino al termine stabilito dal comma 8 del medesimo decreto;

-con l'aggiudicatario sarà stipulato apposito contratto nella forma di scrittura privata in forma digitale (ex art. 32 comma 14 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii), con eventuali spese ad esclusivo carico del soggetto appaltatore;

Ritenuta la propria competenza ai sensi della determinazione organizzativa n. 208 del 04/05/2021, con la quale è stata confermata l'istituzione dell'ufficio di media complessità organizzativa denominato "Ufficio Servizi Sociali" ed è stato conferito l'incarico di posizione organizzativa di direzione dell'ufficio medesimo;

DETERMINA

in relazione all'affidamento della gestione dei servizi di sostegno domiciliare a minori in stato di bisogno, in presenza di carenze educative, problematiche relazionali intra familiari e/o personali e



COMUNE DI AREZZO

presupposti di rischio di devianza – anni 2021/2023 (CIG 885994738FG), per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente richiamate di:

1. **approvare** i verbali di gara del 8 e 29 settembre, 5 e 18 ottobre 2021, prodotti dalla Commissione giudicatrice, allegati al presente atto in quanto parte integrante e sostanziale;
2. **aggiudicare** il servizio di cui trattasi (gestione dei servizi di sostegno domiciliare a minori in stato di bisogno, in presenza di carenze educative, problematiche relazionali intra familiari e/o personali e presupposti di rischio di devianza – anni 2021/2023 – CIG 885994738FG) al **Consorzio Metropoli s.c.s. a r.l.** (C.F./P.I. 05339120486) con sede legale in Firenze (FI) Via Aretina n. 265 – consorzio ex art. 45 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. **che concorre per la consorziata Progetto 5 soc. coop. impresa sociale** (C.F./P.I. 01155650516) con sede legale in Arezzo (AR) Piazza Andromeda n. 20/A – per un importo complessivo offerto in sede di gara pari ad € 331.695,00 oltre IVA al 5% (pari da € 16.584,75) e così per complessivi € **348.279,75** IVA compresa;
3. di **procedere** alla trasformazione in **impegni giuridicamente perfezionati** delle prenotazioni di impegno di spesa assunte con il provvedimento dirigenziale n. 2066/2021 e rimodulate con P.D. n. 2318/2021, come di seguito suddivise in base all'esigibilità della spesa:

- **anno 2021** - € 14.511,66
 - € 1.046,75 prenotazione di impegno di spesa n. 3192/2021 assunta al capitolo 38064/10 bilancio 2021 (collegata a quota di accertamento n. 5074/2018);
 - € 13.464,91, previa riduzione della prenotazione di impegno di spesa n. 3193/2021 per € 22.535,09, assunta al capitolo 39509/10 bilancio 2021 (collegata all'accertamento n. 3949/2020) dando atto di azzerare la prenotazione d'impegno n. 3195/2021 assunta al capitolo 39509/10 bilancio 2021 e che tali risorse vengono legittimamente utilizzate per il finanziamento della spesa di cui al presente atto;
- **anno 2022** - € 174.139,87:
 - € 25.248,27 prenotazione di impegno di spesa n. 336/2022 assunta al capitolo 38064/12 bilancio 2022 (collegata all'accertamento n. 5074/2018) dando atto che tali risorse vengono legittimamente utilizzate per il finanziamento della spesa di cui al presente atto;
 - € 6.503,46 prenotazione di impegno di spesa n. 337/2022 assunta al capitolo 38064/12 bilancio 2022 (collegata all'accertamento n. 3469/2020) dando atto che tali risorse vengono legittimamente utilizzate per il finanziamento della spesa di cui al presente atto;
 - € 142.388,14, previa riduzione della prenotazione di impegno di spesa n. 338/2022 per € 48.205,13, assunta al capitolo 39510 bilancio 2022;
- **anno 2023** - € 159.628,22:
 - € 36.000,00 prenotazione di impegno di spesa n. 144/2023 assunta al capitolo 38064/12 bilancio 2023 (collegata all'accertamento n. 3469/2020) dando atto che tali



COMUNE DI AREZZO

risorse vengono legittimamente utilizzate per il finanziamento della spesa di cui al presente atto;
- € 123.628,22, previa riduzione della prenotazione di impegno di spesa n. 145/2023 per € 21.390,67, assunta al capitolo 39510 bilancio 2023;

DATO ATTO CHE

-non sono attivi strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, aventi ad oggetto servizi analoghi a quelli del presente affidamento;
-si procede alla comunicazione della presente aggiudicazione agli interessati, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 76 comma 5 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

-con l'aggiudicatario sarà stipulato apposito contratto nella forma della scrittura privata in forma digitale (ex art. 32, comma 14 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), con spese ad esclusivo carico del soggetto appaltatore, se ed in quanto dovute;

-la somma di € 225,00 a titolo di contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico della Stazione Appaltante, è stata assunta con impegno giuridicamente vincolante n. 3197, capitolo 39510 Bilancio 2021, con esigibilità nel corrente anno finanziario;

-l'aggiudicatario ha l'obbligo di osservare, pena la risoluzione/decadenza del rapporto contrattuale, le disposizioni di cui al Regolamento recante il Codice di comportamento dei pubblici, a norma dell'art. 54 del D.l.g.s. 30 marzo 2011 n. 165, approvato con D.P.R. 16 aprile 2016 n. 62 nonché degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del comune di Arezzo, i quali secondo quanto disposto dall'art. 2 del citato DPR 62/2013, sono estesi ai collaboratori a qualsiasi titolo (incluse le imprese fornitrici) del Comune medesimo;

-il responsabile unico del procedimento (RUP) è la Dott.ssa Paola Garavelli, Direttore dell'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Arezzo;

-un esemplare del presente provvedimento, corredato del visto contabile attestante la copertura finanziaria, è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune previa pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Direttore
Dott.ssa Paola Garavelli

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7.8.90 n°241 e s.m.i., contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Toscana nei termini di 30 giorni dell'avvenuta conoscenza del medesimo, secondo quanto previsto dall'art. 120 del D. Lgs. n°104/2010.

Il presente provvedimento è rilasciato in n° 3 esemplari così assegnati:

- 1) Ufficio Emittente
- 2) Segreteria Generale
- 3) Servizio Finanziario

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI AREZZO

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Importo	Movimento
Diminuzione	2021	39509/10	22.535,09	2021/3193
Diminuzione	2021	39509/10	4.279,36	2021/3195
Diminuzione	2021	39510	48.205,13	2022/338
Diminuzione	2021	39510	21.390,67	2023/145