

Consiglio Comunale n. 117

Riferimenti Archivistici: D 01 - 2019000010

ADUNANZA DEL 17/12/2019

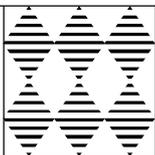
OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (SEZ.STRATEGICA 2020 E SEZ. OPERATIVA 2020/2022: APPROVAZIONE.

Consiglieri presenti alla votazione

ANDREANI EGIZIANO	1
APA JACOPO	2
BARDELLI ROBERTO	3
BENIGNI LEONARDO	4
BENNATI BARBARA	5
BERTINI PAOLO	6
BONACCI GIOVANNI	7
BRACCIALI MATTEO	8
CANESCHI ALESSANDRO	9
CAPORALI DONATO	10
CARLETTINI GIOVANNA	11
CASI ALESSANDRO	-
CASI TIZIANA	12
CASUCCI MARCO	13
CHIERICI SIMONE	14
CORNACCHINI MERI STELLA	-
GHINELLI ALESSANDRO	15

LEPRI PAOLO	-
MACRI' PASQUALE	-
MATTESINI ALESSIO	16
MAURIZI CLAUDIA	-
MODEO ANDREA	17
PASQUINI DONATA	18
PIOMBONI ANGIOLINO	-
RALLI LUCIANO	19
RICCI MASSIMO	-
ROMANINI GIOVANNI	20
ROMIZI FRANCESCO	-
ROSSI ANGELO	21
SCAPECCHI FEDERICO	22
SISI PAOLO	23
STELLA LUCA	24
BIDINI LUIGINA	25

Presidente	DOTT. ALESSIO MATTESINI
Segretario Generale	DOTT. FRANCO CARIDI
Scrutatori	ANDREANI EGIZIANO
	RALLI LUCIANO
	SISI PAOLO



IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 267/00;

VISTO in particolare l'art. 42 del DLGS 267/00 relativo alle attribuzioni del Consiglio Comunale;

VISTO il D.Lgs. 118/2011 recante: Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.;

VISTO lo schema della Legge di bilancio 2020;

VISTO il Principio contabile applicato concernente la Programmazione del Bilancio, allegato n. 4/1 del DLgs., 118/11;

VISTO il paragrafo 4.2 del suddetto principio, ai sensi del quale *Gli strumenti di programmazione degli enti locali sono:*

a) il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL ;

b) l'eventuale nota di aggiornamento del DUP, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno, per le conseguenti deliberazioni;

c) lo schema di bilancio di previsione finanziario, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP. In occasione del riaccertamento ordinario o straordinario dei residui la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP e al bilancio provvisorio in gestione;

d) il piano esecutivo di gestione e delle performances approvato dalla Giunta entro 20 giorni dall'approvazione del bilancio;

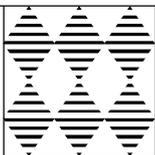
f) il piano degli indicatori di bilancio presentato al Consiglio unitamente al bilancio di previsione e al rendiconto;

g) lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno;

h) le variazioni di bilancio;

i) lo schema di rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvarsi entro il 30 aprile dell'anno successivo all'esercizio di riferimento

VISTO il successivo paragrafo 8 del citato Principio della Programmazione, ai sensi del quale:



Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP).

Se alla data del 31 luglio risulta insediata una nuova amministrazione, e i termini fissati dallo Statuto comportano la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del DUP, il DUP e le linee programmatiche di mandato sono presentate al Consiglio contestualmente, in ogni caso non successivamente al bilancio di previsione riguardante gli esercizi cui il DUP si riferisce.

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. [...]

VISTO l'art 151 del D. Lgs n. 267/2000 che ai commi 1 e 2 recita quanto segue:

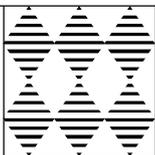
1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.

2. Il Documento unico di programmazione e' composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario.

VISTO l'art. 170 del D.Lgs n. 267/2000 che recita:

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. [...]

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.



3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*

4. *Il documento unico di programmazione e' predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione. [...]*

VISTO l'art. 174 del D.Lgs n. 267/2000 che ai commi 1 e 2 recita:

1. *Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ((...)) entro il 15 novembre di ogni anno ((secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilita')).*

2. *Il regolamento di contabilita', dell'ente prevede per tali adempimenti un congruo termine, nonche' i termini entro i quali possono essere presentati da parte dei membri dell'organo consiliare e dalla Giunta emendamenti agli schemi di bilancio. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione.*

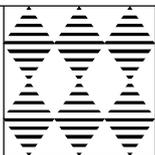
CONSIDERATO che il Documento Unico di Programmazione (DUP), che sostituisce la relazione previsionale e programmatica, è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e costituisce pertanto il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

CONSIDERATO che la Sezione Operativa si compone delle seguenti parti:

A. Parte 1 concernente il riepilogo della spesa sia di parte corrente che in conto capitale;

B. Parte 2 concernente il Piano dei Lavori Pubblici, Piano delle alienazioni, Fabbisogni di personale e Programma delle Gare;

VISTO l'art. 46, comma 3, DL 112/08, convertito nella L. 133/08, che così recita: *“L'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e' così sostituito: Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali”;*



RILEVATO che all'interno del Documento Unico di Programmazione – sezione operativa - si è provveduto ad indicare gli importi massimi impegnabili per gli incarichi di collaborazione autonoma;

CONSIDERATO che tali somme sono riferibili al finanziamento della spesa per incarichi di difesa in giudizio dell'Amministrazione, patrocinii e domiciliamenti legali, notarili, addetti stampa e portavoce ai sensi L. 150/00, progettazione, pianificazione, direzione lavori e collaudi disciplinati dal D.Lgs. 163/06, esperti commissioni concorso e gare, incarichi ai sensi art. 90 D.Lgs. 267/00, componenti organi di controllo interno e nucleo di valutazione, appalti servizi disciplinati dal Dlgs. 163/06;

RILEVATO inoltre che le tipologie di incarichi diverse da quelle di cui sopra trovano esplicito riferimento nei programmi consiliari e negli atti di programmazione di questo Ente;

VISTO il comma 557- *quater* dell'art. 1 della Legge n. 296/06, (introdotto dal DL 90/14) che ha previsto, ai fini della determinazione della spesa per il personale, in applicazione del precedente 557, che a decorrere dall'anno 2014 gli Enti Locali assicurino, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della Legge di conversione (triennio 2011-2013).

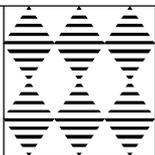
VISTE le limitazioni di spesa agli Enti Locali imposti dalla normativa vigente e rilevato che all'interno del Documento Unico di Programmazione – sezione operativa - trovano rappresentazione le tabelle dimostrative degli tagli obbligatori imposti dalle manovre di cui sopra;

VISTO l'art. 21-bis del D.L. n. 50/2017, che stabilisce che ai comuni e alle loro forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che rispettano nell'anno precedente il pareggio di bilancio, non si applicano le limitazioni di spesa;

VISTO il comma 905 della Legge di bilancio 2019 (n.145/2018) introduce che alcune ulteriori semplificazioni per i comuni condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL (ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento);

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 303 del 22/07/2019 con cui sono stati approvati gli schemi del Documento Unico di Programmazione (D.U.P): Sezione Strategica 2020 e Sezione Operativa 2020/2022;

VISTA la nota 115743 del 31.07.2019 a firma del Direttore del Servizio Finanziario con la quale viene inviata la documentazione inerente lo schema di DUP 2020/22 al Consiglio Comunale approvato con la citata DGC 403/2019;



RILEVATO CHE l'art. 174 TUEL, 2° comma, stabilisce che a seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 437 del 14.11.2019, con la quale viene approvato lo schema di nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (Sez. strategica 2020 e Sez. operativa 2020/2022);

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 438 del 14.11.2019, con la quale sono stati approvati gli schemi del bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

VISTI i seguenti atti di programmazione di settore per il triennio 2020/2022:

- Programma triennale lavori pubblici;
- Programmazione del fabbisogno del personale;
- Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;
- Programma biennale forniture e servizi;
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

VISTO l'art 5 del vigente Regolamento di Contabilità avente ad oggetto "Il Documento Unico di Programmazione e i suoi aggiornamenti";

VISTO il parere di congruità, coerenza e attendibilità formulato sugli Schemi di Dup 2020/2022 dal Collegio dei Revisori dei Conti, redatto in data 18 novembre 2019 acquisito alla presente per farne parte integrale e sostanziale (**Allegato 1**);

PRESO ATTO che la proposta è stata esaminata dalla Commissione Consiliare di Bilancio e Finanze nella seduta del 13 dicembre 2019 sulle quali ha espresso parere favorevole;

VISTO l'allegato parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49, comma 1, del DLgs 267/00 dal Responsabile della Direzione Servizio Finanziario per gli ambiti relativi alla programmazione finanziaria;

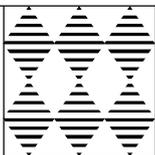
VISTO l'allegato parere favorevole in merito alla regolarità tecnica, espresso dal Segretario Generale, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del DLgs 267/00, per gli ambiti relativi alla programmazione strategica;

VISTO l'allegato parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art.49, comma 1, del DLgs 267/00 dal Responsabile della Direzione Servizio Finanziario;

Visto l'emendamento presentato dal Consigliere Apa Jacopo e fatto proprio dal relatore proponente dell'atto, (allegato B)

Dato atto del dibattito espletato sull'argomento in oggetto, comprensivo delle eventuali dichiarazioni di voto, pubblicato e conservato agli atti;

Viste le votazioni, esperite tramite l'ausilio dell'impianto di rilevazione elettronica del voto, che ottengono il seguente esito:



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Votazione sulla proposta:

Consiglieri presenti	25	
Consiglieri votanti	25	
Voti favorevoli	18	
Voti contrari	7	Bennati, Bracciali, Caneschi, Caporali, Modeo, Ralli e Sisi
Astenuti	0	
Non votanti	0	

Approvata a maggioranza

Si dà che risultano entranti/uscenti i seguenti Consiglieri

Consiglieri uscenti	6	Bennati, Bracciali, Caneschi, Caporali, Ralli e Sisi
---------------------	---	--

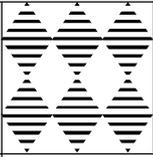
Votazione sull'immediata esecutività:

Consiglieri presenti	19	
Consiglieri votanti	19	
Voti favorevoli	18	
Voti contrari	1	Modeo
Astenuti	0	
Non Votanti	0	

Approvata a maggioranza

DELIBERA

- di approvare, ai sensi e con gli effetti della normativa richiamata in narrativa, il Documento Unico di Programmazione che si compone della Sez. strategica 2020 (**allegato A**) e della Sez. operativa 2020/2022 (**allegato B**) che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, il cui schema è stato approvato con delibera di giunta comunale n. 303 del 22/07/2019 successivamente integrato e modificato con delibera di giunta comunale n. 437 del 14/11/2019;
- di prendere atto che l'approvazione del documento in questione costituisce elemento indispensabile e propedeutico per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020/22;
- di dare atto che l'accoglimento di eventuali successivi emendamenti alla proposta di deliberazione concernente l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 determinerebbe il necessario adeguamento del presente DUP;
- di dare atto che il DUP 2020/2022 (sez. strategica e sez. operativa) sarà pubblicato sul sito internet del Comune Amministrazione trasparente Sezione bilanci.



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Di dichiarare, a norma dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 – con separata unanime votazione – il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di consentire l'operatività immediata delle previsioni iscritte in bilancio.

FC/sg -rm

Il Segretario Generale
DOTT. FRANCO CARIDI



Il Presidente
DOTT. ALESSIO MATTESINI