



REGIONE TOSCANA  
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

**ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 02/05/2022** (punto N 24)

Delibera

N 515

del 02/05/2022

*Proponente*

SERENA SPINELLI

DIREZIONE SANITA', WELFARE E COESIONE SOCIALE

*Pubblicità / Pubblicazione Atto pubblicato su Banca Dati (PBD)*

*Dirigente Responsabile Barbara TRAMBUSTI*

*Direttore Federico GELLI*

*Oggetto:*

Assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare: Fondo Dopo di Noi annualità 2021. Indirizzi di programmazione, annualità 2021, ai sensi del Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro delle politiche per le persone con disabilità 7 dicembre 2021. Approvazione.

*Presenti*

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Simone BEZZINI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

ALLEGATI N°3

ALLEGATI

| <i>Denominazione</i> | <i>Pubblicazione</i> | <i>Riferimento</i>       |
|----------------------|----------------------|--------------------------|
| A                    | Si                   | Indirizzi programmazione |
| B                    | Si                   | elementi essenziali      |
| C                    | Si                   | Tabella riparto          |

STRUTTURE INTERESSATE

| <i>Denominazione</i>                          |
|---|
| DIREZIONE SANITA', WELFARE E COESIONE SOCIALE |

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 26 comma 2 Dlgs 33/2013

*Allegati n. 3*

*A Indirizzi programmazione*

*faa31c91fbe9b9128676e7c7c267fb93acb0c0146fa50aadd707251269b80e68*

*B elementi essenziali*

*24e1c89afd3e6e97b8d431f9be4823bd1da22a778bb166f58355a1d268999d82*

*C Tabella riparto*

*f31092c606882896742ee7a8e7d9fb380ca28f22c8f636a552c9345bcf0accd0*

## LA GIUNTA REGIONALE

Richiamate le leggi regionali:

- 24 febbraio 2005, n. 40 “Disciplina del servizio sanitario regionale” e s.m.i.;
- 24 febbraio 2005, n. 41 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e s.m.i., e in particolare l’art. 55 “Politiche per le persone disabili”;
- 18 dicembre 2008, n.66 “Istituzione del fondo regionale per la non autosufficienza”;

Richiamati, inoltre,:

- il Piano Regionale di Sviluppo (PRS) 2016-2020 approvato con risoluzione del Consiglio Regionale n. 47 del 15 marzo 2017, che comprende, fra gli obiettivi prioritari, lo sviluppo della qualità e dell’assistenza in sanità e la coesione sociale, includendo nei progetti regionali specifici, gli interventi in favore dei soggetti svantaggiati e delle persone con disabilità;
- il Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale (PSSIR) 2018-2020, adottato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 73 del 9 ottobre 2019, in particolare il *target* G dedicato alle persone con disabilità;

Viste le leggi:

- 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- 5 febbraio 1992, n. 104 “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”, così come modificata dalla legge 162 del 21 maggio 1998;
- 22 giugno 2016, n. 112, recante “Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare”, comunemente denominata “Dopo di noi”;

Visti, inoltre:

- il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali, di concerto con il Ministro della Salute ed il Ministro dell’Economia e delle Finanze (d’ora in poi “Decreto ministeriale”), del 23 novembre 2016, adottato ai sensi della predetta legge n. 112/2016 ;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017, recante “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 novembre 2019 recante “Riparto del Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, per l’annualità 2019”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2020 recante “Riparto del Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, per l’annualità 2020”;

Considerati i seguenti atti emessi in attuazione della richiamata legge 112/2016:

- deliberazione di Giunta regionale n. 753 del 10/7/2017, con la quale si è provveduto ad approvare il primo “Programma attuativo” di cui al comma 2 dell’art.6 del Decreto ministeriale e gli elementi essenziali dell’avviso pubblico “Servizi alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare”, consentendo la realizzazione, su tutto il territorio regionale, di percorsi terapeutici assistenziali integrati, diretti alle persone con disabilità, come stabilito espressamente agli articoli 21 e 27 del Capo IV in materia di “Assistenza socio sanitaria” del DPCM del 12 gennaio 2017;
- deliberazione di Giunta regionale n.1106 del 2 settembre 2019 che ha stabilito la prosecuzione degli interventi di assistenza, previsti dalla legge 112/2016 e programmati con

- deliberazione di Giunta regionale n. 753/2017, alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare;
- decreti dirigenziali n. 2803 del 16/2/2018 e n. 4872 del 27/3/2018, con i quali sono stati approvati i progetti con sviluppo triennale che interessano tutto il territorio regionale, finalizzati alla realizzazione degli interventi previsti dalla legge 112/2016 e programmati dalla deliberazione di Giunta regionale n.753/2017 nei 26 ambiti territoriali delle Società della Salute e Zone Distretto della Toscana;
  - deliberazione di Giunta regionale n.623 del 18/5/2020 con la quale è stata approvata la programmazione relativa al Fondo 2019 per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, in attuazione dell'art.2 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 novembre 2019;
  - decreto dirigenziale n. 16634 del 7/10/2020, che ha, tra l'altro, stabilito le modalità di monitoraggio e rendicontazione dei progetti sviluppati ai sensi delle richiamate deliberazioni di Giunta regionale n. 753/2017 e n.1106/2019;
  - decreto dirigenziale n. 21479 del 2/12/2020 che, nell'approvare il formulario per il programma attuativo zonale del Fondo 2019, ai sensi della deliberazione di Giunta regionale n. 623/2020, ha confermato le modalità di monitoraggio e rendicontazione dei progetti ex legge 112/2016 e deliberazione di Giunta regionale 753/2017 definite con il decreto dirigenziale n. 16334/2020;
  - deliberazione di Giunta regionale n. 539 del 17/5/2021 con la quale è stata approvata la programmazione relativa al Fondo 2020 per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, in attuazione dell'art.2 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2020;
  - decreto dirigenziale n. 23317 del 30/12/2021 che, nell'approvare il formulario per il programma attuativo zonale del Fondo 2020, ai sensi della deliberazione di Giunta regionale n. 539/2021, ha confermato le modalità di monitoraggio e rendicontazione dei progetti ex legge 112/2016 e deliberazione di Giunta regionale 753/2017 definite con il decreto dirigenziale n. 16334/2020;

Visto il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità del 7 dicembre 2021 (d'ora in poi "Decreto 2021), recante "Riparto per l'annualità 2021 delle risorse del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare" con il quale sono stanziati risorse complessive pari ad euro 76.100.000,00 di cui euro 5.327.000,00 attribuite alla Regione Toscana per la realizzazione degli interventi e dei servizi di cui all'art.3 del citato Decreto ministeriale;

Dato atto delle previsioni contenute nel Decreto 2021:

- articolo 1, comma 1, si stabilisce che la ripartizione del Fondo di cui si tratta alle regioni sia effettuata sulla base della quota di popolazione regionale nella fascia d'età 18-64 anni;
- articolo 2, comma 1, prevede che le regioni adottino indirizzi di programmazione per l'attuazione degli interventi e dei servizi di cui all'art.3 del già menzionato Decreto ministeriale, nel rispetto dei modelli organizzativi regionali e di confronto con le autonomie locali, prevedendo altresì il coinvolgimento delle organizzazioni di rappresentanza delle persone con disabilità;
- articolo 2, comma 3 si stabilisce che la programmazione venga comunicata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali entro novanta giorni dalla comunicazione dall'avvenuta registrazione alla Corte dei Conti del Decreto 2021 e che lo stesso Ministero procederà all'erogazione delle risorse spettanti a ciascuna regione per l'anno 2021, previa valutazione di coerenza con le finalità di cui all'art.3 del citato Decreto ministeriale;
- articolo 1, comma 2, si prevede che siano specificatamente destinati "al rafforzamento dell'assistenza alle persone con disabilità grave di cui all'art. 4, comma 3, lett. a), b) e c) del Decreto ministeriale 23 novembre 2016, 15 milioni di euro dei 20 milioni di euro di cui al decreto legge 19 maggio 2020, n. 178, in vista del graduale conseguimento di un obiettivo di servizio volto

all'attivazione, a favore di tali persone, delle progettualità previste dal Fondo, ovvero di analoghe progettualità, anche finanziate a valere su risorse di diversa provenienza, nella misura del 100% delle richieste di beneficio presentate, con riferimento alla valutazione multidimensionale, alla definizione del progetto personalizzato, al finanziamento degli interventi e degli specifici sostegni previsti nel relativo *budget* di progetto di cui all'art. 2 dello stesso decreto 23 novembre 2016, nell'ottica della graduale definizione dei livelli essenziali delle prestazioni nel campo sociale sociali da garantire alle persone con disabilità grave prive di sostegno familiare, ai sensi dell'art. 2 della legge 22 giugno 2016, n.112 e dell'art. 5, comma 5, del predetto decreto 23 novembre 2016”;

- articolo 1, comma 3, specifica che qualora a livello regionale gli obiettivi di servizio di cui al comma 2 vengano raggiunti senza l'utilizzo, totale o parziale, delle risorse di cui al medesimo comma 2, le somme eccedenti siano allocate, secondo la priorità generale di cui all'art. 4, comma 2 del Decreto ministeriale, in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare che, in esito alla valutazione multidimensionale, necessitano, con maggiore urgenza degli interventi previsti a valere sul Fondo di cui si tratta;

Dato atto dell'allocazione, per quanto attiene il livello regionale toscano, delle somme eccedenti di cui al punto precedente nel rispetto dei criteri e delle condizioni indicati dall'art. 1, comma 3 del Decreto 2021;

Visto quanto disposto dall'articolo 2, comma 2 del Decreto 2021 in merito alla redazione da parte delle regioni degli indirizzi di programmazione da effettuarsi utilizzando l'allegato “B” al medesimo Decreto 2021;

Considerato inoltre che, come specificato all'articolo 3 del Decreto 2021, l'erogazione delle risorse di ciascuna annualità del Fondo è condizionata alla rendicontazione da parte delle regioni sugli utilizzi di almeno il 75% della quota relativa alla seconda annualità su base regionale e che le stesse regioni rilevano le informazioni nella specifica sezione del Sistema Informativo dell'Offerta dei Servizi Sociali – SIOSS di cui al decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche Sociali del 22 agosto 2019, tenendo come unità di rilevazione l'ambito territoriale;

Vista inoltre la comunicazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali - prot.n. 970-07 del 7/2/2022, agli atti d'ufficio, con la quali viene richiesto la trasmissione della programmazione, regionale tramite la specifica sezione del Sistema Informativo dell'Offerta dei Servizi Sociali – SIOSS, così come previsto dall'articolo 2, comma 3, del suddetto Decreto 2021, entro novanta giorni dalla medesima comunicazione e quindi entro la data del 7/5/2022;

Ritenuto opportuno assicurare continuità e sviluppo ai progetti finanziati, attraverso i provvedimenti sopra richiamati, a valere sul Fondo ex l.112/2016, confermando l'obiettivo della realizzazione e del consolidamento, su tutto il territorio regionale, di un sistema diffuso ed articolato di servizi finalizzati all'accrescimento dell'autonomia, del benessere e dell'integrazione sociale delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare;

Visti al riguardo i seguenti elaborati predisposti dal competente ufficio della Direzione Sanità Welfare e Coesione Sociale della Regione Toscana, recanti la programmazione degli interventi previsti dal più volte citato Decreto 2021 che risulta definita in coerenza con le finalità di cui all'art.3 del Decreto ministeriale 23 novembre 2016:

- Allegato A) – “Indirizzi di programmazione annualità 2021”, redatti con i contenuti e secondo lo schema appositamente stabiliti all'art. 2, comma 2, del Decreto 2021 medesimo,

-Allegato B) – “Elementi essenziali per l'utilizzo delle risorse ex Legge 112/2016 - disposizioni in materia di assistenza in favore persone con disabilità grave prive del sostegno familiare - annualità 2021. Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità 7

dicembre 2021, “Riparto per l’annualità 2021 delle risorse del Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare”;  
-Allegato C) – “Tabella di riparto” del fondo, calcolato sulla base della quota di popolazione nella fascia di età 18-64 anni, secondo i più recenti dati ISTAT sulla popolazione residente;

Rilevato che gli indirizzi di programmazione allegati al presente atto, sono stati concordati con gli enti territoriali competenti nelle funzioni socio assistenziali e sono stati redatti in osservanza dei modelli organizzativi regionali in ambito socio sanitario, coordinandosi altresì alla programmazione regionale degli interventi a valere sul Fondo per le non autosufficienze, oggetto di consultazione con il tavolo stabile di confronto con i Coordinamenti e le Federazioni delle Associazioni delle persone con disabilità e dei loro familiari, oltretché con ANCI Toscana;

Preso atto degli adempimenti effettuati nell’apposita sezione del Sistema Informativo dell’Offerta dei Servizi Sociali – SIOSS – attraverso l’inserimento dei dati e delle informazioni di rendicontazione e monitoraggio indicati all’art. 3 del Decreto 2021;

Stabilito, pertanto, di assegnare alle Zone Distretto e Società della Salute, la somma complessiva di euro 5.327.000,00 relativa al Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare per l’anno 2021, attribuita alla Regione Toscana con il citato Decreto 2021, dando atto che per tale somma verrà predisposta opportuna variazione di bilancio per l’acquisizione del relativo importo, pari ad euro 5.327.000,00, - a seguito di erogazione della risorsa spettante da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - sul capitolo 26890 (fondi statali – extra fondo) “Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare - trasferimenti ad enti pubblici”;

Ritenuto necessario demandare al competente Settore della Direzione Sanità Welfare e Coesione Sociale, l’espletamento dei successivi atti e delle iniziative necessarie all’attuazione di quanto disposto con la presente delibera, con particolare riferimento alle modalità di assegnazione delle risorse e di monitoraggio e rendicontazione delle stesse;

Vista la l.r. del 28/12/2021, n. 56 “Bilancio di previsione finanziario 2022-2024”;

Vista la DGR n. 1 del 10/1/2024 “Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione 2022-2024 e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024”;

A voti unanimi

## DELIBERA

1. di approvare gli “Indirizzi di programmazione annualità 2021”, di cui all’Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto, elaborati in coerenza con le finalità di cui all’art.3 del Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità del 7 dicembre 2021, redatti in osservanza di quanto appositamente stabilito dal Decreto medesimo;
2. di approvare gli “Elementi essenziali per l’utilizzo delle risorse ex Legge 112/2016 - disposizioni in materia di assistenza in favore persone con disabilità grave prive del sostegno familiare - annualità 2021. Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità 7 dicembre 2021, “Riparto per l’annualità 2021 delle risorse del Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare” di cui all’Allegato B), parte integrante e sostanziale del presente atto, al fine di

dare attuazione agli interventi previsti dagli “Indirizzi di programmazione annualità 2021” di cui al punto 1;

3. di approvare la “Tabella di riparto”, di cui all’Allegato C), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, recante la prevista assegnazione alle Zone Distretto e Società della Salute della somma complessiva di euro 5.327.000,00, dando atto che per tale somma verrà predisposta opportuna variazione di bilancio per l’acquisizione del relativo importo, pari ad euro 5.327.000,00, - a seguito di erogazione della risorsa spettante da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - sul capitolo 26890 (fondi statali – extra fondo) “Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare - trasferimenti ad enti pubblici”;
4. di comunicare la programmazione approvata con il seguente atto al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ai fini dell’erogazione, previa valutazione di coerenza con le finalità di cui all’art.3 del Decreto ministeriale 23 novembre 2016, delle risorse spettanti per l’anno 2021, ai sensi del sopra citato Decreto del 7 dicembre 2021;
5. di demandare al competente Settore della Direzione Sanità Welfare e Coesione Sociale, l’espletamento dei successivi atti e delle iniziative necessarie all’attuazione di quanto disposto con la presente delibera, con particolare riferimento all’implementazione della specifica sezione del Sistema Informativo dell’Offerta dei Servizi Sociali – SIOSS, alle modalità di assegnazione delle risorse e di monitoraggio e rendicontazione delle stesse;
6. di dare atto che l’impegno delle risorse finanziarie coinvolte è comunque subordinato al rispetto dei vincoli derivanti dalle norme in materia di equilibrio di bilancio delle regioni e delle disposizioni operative eventualmente stabilite dalla Giunta regionale in materia.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell’art. 18 della L.R. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

IL DIRIGENTE RESPONSABILE  
BARBARA TRAMBUSTI

IL DIRETTORE  
FEDERICO GELLI

|  |
|--|
| <b>Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare</b><br><b>Indirizzi di programmazione annualita' 2021</b> |
|--|

|   |  |
|---|--|
| <b>1. Il quadro di contesto e le modalità di attuazione dell'integrazione socio-sanitaria</b> |  |
|---|--|

**1.1 Il quadro di contesto**

➤ Indicare le norme regionali che disciplinano gli interventi in materia di assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare.

In Regione Toscana il quadro degli interventi in materia di assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare è fondato nei principi stabiliti ai sensi delle **leggi regionali 40 e 41 del 2005**, definito con le **leggi regionali 66/2008 e 60/2017**, incluso nella programmazione del Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale (PSSIR) 2018-2020, adottato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 73 del 9 ottobre 2019, in particolare il target G dedicato alle persone con disabilità.

In particolare:

- la **legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40** "Disciplina del Servizio Sanitario Regionale", detta i principi e le regole di funzionamento e di accesso al sistema sanitario nella Regione Toscana e definisce le reti dei servizi sanitari, integrate e strutturate a livello territoriale dirette a garantire i contenuti e le attività dei percorsi assistenziali;

- la **legge regionale 24 febbraio 2005 n. 41** "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", detta i principi del sistema sociale integrato e le politiche per le persone a rischio di esclusione sociale, promuove all'articolo 55 le politiche in favore delle persone con disabilità; inoltre disciplina le modalità di accesso al sistema integrato stabilendo in particolare, all'art. 7 (comma 1) che i Comuni in accordo con i servizi territoriali della zona distretto (ossia l'ambito territoriale come definito ai sensi della L 328/2000), attuano forme di accesso unitarie ai servizi del sistema integrato, al fine di assicurare:

- a) la presa in carico delle persone;
- b) la proposta di progetti integrati di intervento;
- c) l'erogazione delle prestazioni".

Le Prestazioni e i servizi sociali sono erogati (comma 2) sulla base della valutazione professionale del bisogno e della conseguente definizione di un percorso assistenziale personalizzato. L'assistente sociale (comma 4) è il responsabile del caso e assicura (comma 5) "In caso di bisogni, per la cui soddisfazione sia richiesto l'apporto di più competenze professionali, che la valutazione degli stessi e la definizione del percorso assistenziale personalizzato sono effettuate con il concorso di tutte le professionalità interessate";

- la **legge regionale 18 dicembre 2008, n. 66** "Istituzione del fondo regionale per la non autosufficienza", con la quale la Giunta Regionale Toscana ha istituito il fondo regionale per la non autosufficienza e fissato i capisaldi del percorso di presa in carico della persona non autosufficiente, con disabilità e anziana, prevedendo un sistema coordinato di accesso al percorso, la valutazione multidimensionale dei bisogni, con riferimento all'ICF, la elaborazione di un progetto di assistenza personalizzato definito con la partecipazione della persona o, laddove non sia possibile, dei familiari o del legale rappresentante. La legge persegue la finalità di sostenere ed estendere il sistema pubblico dei servizi sociosanitari integrati a

favore delle persone non autosufficienti, con disabilità e anziane, ponendosi in particolare i seguenti obiettivi:

- migliorare la qualità, quantità e appropriatezza delle risposte assistenziali;
- promuovere un sistema fondato sulla prevenzione della non autosufficienza;
- favorire percorsi che realizzino la vita indipendente e la domiciliarità.

La norma definisce inoltre i requisiti dei destinatari, le tipologie di prestazioni, la composizione delle risorse nel fondo dedicato alla non autosufficienza;

- la **legge regionale 18 ottobre 2017 n. 60** "Disposizioni generali sui diritti e le politiche per le persone con disabilità costituisce lo strumento di riordino della normativa regionale in materia di disabilità, perseguendo le seguenti finalità:

- promuovere e assicurare i diritti delle persone con disabilità sulla base dei principi di uguaglianza, non discriminazione e inclusione sociale;
- rimuovere e prevenire le condizioni che impediscono alla persona con disabilità il raggiungimento della propria autodeterminazione.

La legge valorizza la centralità della persona, affinché siano sviluppate le capacità esistenti e le potenzialità di crescita, in una logica diversa dal puro assistenzialismo attuato con l'erogazione di prestazioni, ma orientata allo sviluppo e al raggiungimento della massima autonomia possibile, della vita indipendente e della personalizzazione degli interventi;

il **Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale (PSSIR) 2018-2020**, adottato dal Consiglio regionale con **deliberazione n. 73 del 9 ottobre 2019**, che introduce nell'articolo G, dedicato alle persone con disabilità, con la finalità di sostenere e valorizzare la centralità della persona, sviluppandone le capacità esistenti e le potenzialità di crescita, in una logica diversa dal puro assistenzialismo attuato con l'erogazione delle prestazioni, ma orientata allo sviluppo e al raggiungimento della massima autonomia possibile, della vita indipendente e della personalizzazione degli obiettivi degli interventi sociosanitari. È obiettivo programmatico prioritario la presa in carico della persona con disabilità, mediante la rete integrata dei servizi in collaborazione con tutte le componenti istituzionali coinvolte e il mondo associativo e con la piena partecipazione della persona stessa. La sfida del sistema regionale è rappresentata dalla integrazione tra i servizi sociosanitari per una governance efficace degli interventi. Il sistema integrato dei servizi sociosanitari coniuga sostenibilità degli interventi con efficacia e appropriatezza e mira al pieno rispetto dei Livelli essenziali di assistenza inserendo, tra l'altro, in modo strutturato la logica del "durante e dopo di noi", avviata con la L 112/2016 e già sperimentata dalla Regione Toscana con i progetti presentati nel 2014 (DGR 594/14) all'interno dei percorsi territoriali, garantendo risposte inclusive, appropriate, partecipate e sostenibili, avvalendosi anche di strumenti atti a favorire e potenziare la sinergia delle risposte di un sistema integrato, quali:

- la partecipazione attiva delle persone con disabilità e delle famiglie, il coinvolgimento delle loro organizzazioni, e, più in generale, di tutti i soggetti pubblici e privati che operano a vario titolo nel campo dell'inclusione sociale;
- la co-progettazione pubblico-privato sociale, per trovare un punto di equilibrio tra i bisogni di autonomia delle persone, la capacità progettuale del privato e l'interesse di sostenibilità e di appropriatezza dei percorsi del sistema pubblico.

- la **legge regionale 22 luglio 2020, n. 65** "Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo Settore toscano", ha aggiunto un tassello fondamentale nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e enti del Terzo settore definendo i procedimenti di co-programmazione e co-progettazione finalizzati, rispettivamente, a individuare i bisogni della comunità di riferimento da soddisfare, gli interventi necessari, le modalità di realizzazione degli stessi e le risorse disponibili e forme di partenariato per la

definizione e la realizzazione di specifici progetti, servizi o interventi.

In conclusione, la Regione Toscana con le norme regionali sopra indicate n. 40/2005 “Disciplina del servizio sanitario regionale”, n. 41/2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”, n. 66/2008 “Istituzione del fondo regionale per la non autosufficienza” e n. 60/2017 “Disposizioni generali sui diritti e le politiche per le persone con disabilità”, ed anche con il vigente Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale (PSSIR) 2018-2020, ha definito politiche che mirano a valorizzare la centralità della persona con disabilità, sviluppandone le capacità esistenti e le potenzialità di crescita, in una logica diversa dal puro assistenzialismo attuato con l'erogazione di prestazioni, ma orientata allo sviluppo e al raggiungimento della massima autonomia possibile, della vita indipendente e della personalizzazione degli interventi sociosanitari.

Attraverso la valorizzazione e la promozione del Terzo Settore, sancita dalla citata legge regionale n. 65/2020 “Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo Settore toscano”, la Regione Toscana si è data uno strumento legislativo ed operativo che consente di sostenere progetti per persone in condizione di disabilità fortemente radicati nel territorio, frutto di processi di co-programmazione e co-progettazione tra enti pubblici e realtà associative e cooperative locali orientati a perseguire risultati di maggiore autonomia e integrazione. E' solo conseguendo maggiori livelli di autonomia, infatti, che la persona può inserirsi socialmente nella vita della comunità, può accedere a percorsi lavorativi e prepararsi a vivere la fase del “dopo di noi”, in assenza dei genitori quali caregiver principali.

➤ Ai sensi dell'art 6, comma 1, del DM decreto 23 novembre 2016, “Le Regioni adottano indirizzi di programmazione per l'attuazione degli interventi e dei servizi di cui all'articolo 3, nel rispetto dei modelli organizzativi regionali e di confronto con le autonomie locali, e comunque prevedendo il coinvolgimento delle organizzazioni di rappresentanza delle persone con disabilità. La programmazione degli interventi di cui al presente decreto si inserisce nella più generale programmazione per macro-livelli e obiettivi di servizio delle risorse afferenti al Fondo nazionale per le politiche sociali, nonché nella programmazione degli interventi a valere sul Fondo per le non autosufficienze,”. Descrivere com'è avvenuto il confronto con le autonomie locali e il coinvolgimento delle organizzazioni di rappresentanza delle persone con disabilità. In particolare, descrivere le modalità di integrazione con i programmi del FNPS e del FNA, con particolare attenzione al Programma per l'attuazione della Vita Indipendente, per tutte le attività che riguardano lo stesso target di beneficiari e che presentano finalità coincidenti.

Il presente Programma regionale per l'utilizzo del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, segue il precedente approvato con con DGR 539/2021 (programmazione fondo DdN annualità 2020), concordato con gli enti territoriali competenti nelle funzioni socio assistenziali, redatto in osservanza dei modelli organizzativi regionali in ambito socio sanitario, che a sua volta si è posto in continuità con il Programma regionale definito ai sensi della l. 112/2016 e attivato su tutto il territorio regionale attraverso le deliberazioni di Giunta regionale 753/2017 e 623/2020. Anche il presente programma si inserisce nella più generale programmazione socio-sanitaria regionale ed è stato redatto in considerazione degli interventi a valere sul Fondo per le non autosufficienze, al fine di ottimizzare gli interventi e le finalità che interessano il target delle persone con disabilità grave, previste dalla legge 112/2016. Tali tematiche sono affrontate sistematicamente insieme alle progettazioni che interessano anche gli interventi a valere sul Fondo nazionale per le politiche sociali, in incontri con cadenza mensile, coordinati dal Settore Politiche per l'integrazione sociosanitaria della Direzione Diritti di cittadinanza e coesione sociale, con la partecipazione dei referenti degli altri Settori regionali, delle Direzioni delle Aziende USL e delle Zone Distretto; tali incontri sono svolti con il supporto e la partecipazione dei rappresentanti di ANCI.

Inoltre, fin dal 2015 presso la Direzione regionale Sanità, Welfare e Coesione Sociale è costituito un tavolo stabile di confronto con i Coordinamenti e le Federazioni delle Associazioni delle persone con

disabilità e dei loro familiari: FISH Toscana; FAND Toscana; Coordinamento Di Poi; Coordinamento Toscano Salute Mentale; Forum delle Associazioni Toscane Malattie rare; ATP, Habilia onlus e AVI Toscana. Il tavolo è coordinato dal Settore Politiche per l'integrazione sociosanitaria della Direzione Sanità, Welfare e Coesione Sociale e ha il principale obiettivo di essere un luogo di confronto, consultazione, partecipazione e concertazione sui temi delle politiche regionali sociosanitarie in materia di disabilità, della programmazione delle azioni e dei progetti e della valutazione degli stessi in itinere e finale.

Nel mese di aprile 2020 il Piano regionale per la non autosufficienza è stato oggetto di consultazione con il suddetto tavolo di partecipazione oltre che con le organizzazioni sindacali dei pensionati (SPI-Cgil, FNP-Cisl e Uil-Pensionati) e con ANCI Toscana.

Il processo partecipativo viene assicurato e monitorato anche a livello locale attraverso incontri e approfondimenti sui diversi territori, con il coinvolgimento diretto delle Federazioni e coordinamenti delle associazioni di tutela dei diritti delle persone con disabilità, dei familiari e delle persone che già negli scorsi anni hanno frequentato le soluzioni attivate ai sensi della legge 112/2016, con il programma triennale approvato con DGR 753/2017 e sviluppato con le successive DGR 623/2020 e 539/2021.

## **1.2 L'integrazione socio-sanitaria**

➤ Indicare la disciplina regionale attuativa dell'integrazione socio-sanitaria.

Le leggi regionali n. 40 e 41 del 2005, stabiliscono i principi cardine e i livelli organizzativi del sistema dei servizi sanitario, sociale e sociosanitario.

In particolare:

- la **legge regionale 24 febbraio 2005 n. 40** "Disciplina del servizio sanitario regionale", all'art. 64, stabilisce che la zona-distretto è l'ambito territoriale ottimale di valutazione dei bisogni sanitari e sociali delle comunità, nonché di organizzazione ed erogazione dei servizi inerenti alle reti territoriali sanitarie, sociosanitarie e sociali integrate. Nell'ambito territoriale della zona-distretto l'integrazione socio-sanitaria è realizzata attraverso le Società della Salute, organismi consortili tra i comuni ricompresi nell'ambito della zona distretto e l'Azienda USL competente per quel territorio, ovvero mediante la convenzione per l'esercizio delle funzioni di integrazione sociosanitaria, stipulata da tutti comuni della zona distretto e l'Azienda USL del territorio.

- la **legge regionale 24 febbraio 2005 n. 41** "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", all'art. 48, prevede che le attività ad integrazione socio-sanitaria siano volte a soddisfare le esigenze di tutela della salute, di recupero e mantenimento delle autonomie personali, di inserimento sociale e miglioramento delle condizioni di vita, anche mediante prestazioni a carattere prolungato. Le prestazioni socio-sanitarie sono assicurate, mediante il concorso delle Aziende Unità Sanitarie Locali e dei comuni, dall'erogazione integrata delle prestazioni sanitarie e sociali necessarie a garantire una risposta unitaria e globale, ai bisogni di salute, che richiedono interventi sanitari e azioni di protezione sociale. Il coordinamento e l'integrazione degli interventi socio-sanitari si attua, ai fini dell'appropriatezza e dell'efficacia delle prestazioni, sulla base della valutazione multiprofessionale del bisogno, della definizione del percorso assistenziale personalizzato e della verifica periodica degli esiti.

Il passaggio dalla enunciazione normativa a quella attuativa è realizzato, fin dal 2012, con il **Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale** (attualmente in vigore il PSSIR 2018-2020, adottato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 73 del 9 ottobre 2019), strumento di programmazione intersettoriale con il quale la Regione Toscana definisce gli obiettivi di politica sanitaria e sociale integrata e i criteri per l'organizzazione dei servizi sociosanitari, in relazione ai bisogni assistenziali della popolazione, la programmazione multilivello e gli strumenti della integrazione.

Parimenti, la Giunta regionale ha previsto una organizzazione dei propri uffici con un'unica Direzione con competenze tecnico-amministrative in materia sociale, sanitaria e sociosanitaria, facente capo ai due Assessorati al Welfare ed alla Salute.

A livello territoriale l'integrazione sociosanitaria è realizzata, per quanto riguarda la programmazione dei servizi, con il Piano Integrato di Salute (PIS) e, per quanto riguarda il soggetto pubblico di riferimento, con le Società della Salute ovvero, laddove non presenti, con lo strumento della convenzione sociosanitaria tra Azienda USL e comuni.

➤ Descrivere specificamente i seguenti aspetti, su cui sono intervenuti norme e indirizzi nazionali:

**1.2.1 Ambiti territoriali:** L'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 15 settembre 2017, n. 147, prevede che *“Nel rispetto delle modalità organizzative regionali e di confronto con le autonomie locali, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano adottano, in particolare, ove non già previsto, ambiti territoriali di programmazione omogenei per il comparto sociale, sanitario e delle politiche per il lavoro, prevedendo che gli ambiti territoriali sociali trovino coincidenza per le attività di programmazione ed erogazione integrata degli interventi con le delimitazioni territoriali dei distretti sanitari e dei centri per l'impiego. Descrivere le modalità di attuazione dell'impegno della Regione.*

Le zone-distretto, come stabilito dalla LR 40/2005, sono individuate con deliberazione del Consiglio Regionale, su proposta della Giunta Regionale, previo parere della Conferenza regionale dei Sindaci, nel rispetto delle zone disagiate, delle zone montane, di confine e insulari, della loro identità territoriale, delle esperienze socio-sanitarie maturate e consolidate, anche in ragione del rapporto fra dimensioni elevate del territorio e scarsa densità abitativa. La zona-distretto, tenendo conto dei bisogni di salute della popolazione afferente, nel rispetto delle zone disagiate e di confine, delle risorse messe a disposizione dall'azienda e dai comuni, organizza e gestisce la continuità e le risposte territoriali della integrazione sociosanitaria, organizza le funzioni direzionali interprofessionali e tecnico-amministrative riferite alle reti territoriali sanitarie, sociosanitarie e sociali integrate.

Gli ambiti territoriali della Toscana sono 28, di cui 16 Società della Salute:

| Azienda                        | Ambito territoriale            | Forma di gestione    |
|--------------------------------|--------------------------------|----------------------|
| Azienda USL Toscana Nord Ovest | Lunigiana                      | Società della Salute |
|                                | Apuane                         | Zona distretto       |
|                                | Valle del Serchio              | Zona distretto       |
|                                | Piana di Lucca                 | Zona distretto       |
|                                | Alta Val di Cecina – Val d’Era | Società della Salute |
|                                | Pisana                         | Società della Salute |
|                                | Valli Etrusche                 | Società della Salute |
|                                | Elba                           | Zona distretto       |
|                                | Livornese                      | Zona distretto       |
|                                | Versilia                       | Zona distretto       |
| Azienda USL Toscana Centro     | Val di Nievole                 | Società della Salute |
|                                | Pistoiese                      | Società della Salute |
|                                | Pratese                        | Società della Salute |
|                                | Firenze                        | Società della Salute |
|                                | Fiorentina Nord Ovest          | Società della Salute |
|                                | Fiorentina Sud Est             | Società della Salute |
|                                | Mugello                        | Società della Salute |
|                                | Empolese - Valdarno Inferiore  | Società della Salute |
|                                | Alta Val d’Elsa                | Società della Salute |

|                             |  |                      |
|-----------------------------|--|----------------------|
| Azienda USL Toscana Sud Est | Amiata senese e Val d'Orcia - Valdichiana Senese | Società della Salute |
|                             | Senese   | Società della Salute |
|                             | Aretina  | Zona distretto       |
|                             | Casentino  | Zona distretto       |
|                             | Valtiberina                                      | Zona distretto       |
|                             | Valdarno   | Zona distretto       |
|                             | Val di Chiana Aretina                            | Zona distretto       |
|                             | Colline dell'Albegna                             | Zona distretto       |
|                             | Amiata Grossetana Colline Metallifere Grossetana | Società della Salute |

**1.2.2 Valutazione multidimensionale:** L'articolo 2, comma 1, del DM 23 novembre 2016 prevede che "Agli interventi di cui al presente decreto, nei limiti delle risorse del Fondo, le persone con disabilità grave prive del sostegno familiare accedono previa valutazione multidimensionale, effettuata da equipe multiprofessionali in cui siano presenti almeno le componenti clinica e sociale, secondo i principi della valutazione bio-psico-sociale e in coerenza con il sistema di classificazione ICF (Classificazione Internazionale del Funzionamento, della Disabilità e della salute). Le equipe multi professionali sono regolamentate dalle Regioni senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica" Indicare la normativa regionale e/o le modalità di regolamentazione prescelte per l'individuazione delle equipe multiprofessionali, senza nuovi e maggiori oneri per la finanza pubblica. Descrivere le procedure relative alla valutazione multidimensionale effettuata dalle equipe multiprofessionali, secondo i principi della valutazione bio-psico-sociale e in coerenza con il sistema di classificazione ICF. In merito alle diverse dimensioni del funzionamento della persona con disabilità prendere in considerazione almeno le seguenti aree:

- cura della propria persona;
- mobilità;
- comunicazione e altre attività cognitive;
- attività strumentali e relazionali per la vita quotidiana

Per quanto attiene l'area della persona con disabilità, è prevista in ogni zona-distretto la costituzione di una **Unità di Valutazione Multidisciplinare per la Disabilità (UVMD)**, composta dalle seguenti figure professionali stabili e dedicate:

- a) un medico di comunità
- b) un assistente sociale
- c) un amministrativo di supporto (che in alcuni ambiti fa anche da supporto alla UVM per la persona anziana)

Il gruppo stabile è integrato, sia nella fase istruttoria della valutazione, che nella fase di redazione del progetto di vita, da professionisti e specialisti individuati tra quelli di riferimento della persona oppure in funzione del bisogno prevalente o secondo quanto indicato dai percorsi specifici. Per i casi in età scolare è previsto il necessario coinvolgimento di un rappresentante della scuola. Possono inoltre essere coinvolti dalla UVMD referenti di altri soggetti/ enti pubblici, privati e del privato sociale, che hanno un ruolo nel progetto di vita della persona.

La UVMD è costituita con atto del Direttore della Zona distretto (art. 11, comma 3, LR 66/2008), che provvede ad assegnarne il coordinamento ad uno dei membri dell'equipe stessa. Alla UVM/ UVMD compete, come previsto dall'art. 11, comma 5, della LR 66/2008, in estrema sintesi:

- a) la *valutazione multidisciplinare* delle condizioni di bisogno della persona e la *definizione del profilo di funzionamento* per quanto riguarda la persona con disabilità;

- b) la definizione del Progetto di Vita per la persona con disabilità;
- c) il coinvolgimento della persona e/o della famiglia o legale rappresentante, ai sensi dell'art. 11, comma 5, lettera e) della LR 66/2008, sia nella fase valutativa che in quella progettuale;
- d) la nomina del *case manager* della persona;
- e) la periodica verifica degli obiettivi del Progetto di Vita e della appropriatezza dello stesso, nonché le eventuali rivalutazioni previste.

Il modello regionale di presa in carico della persona con disabilità è stato definito, come meglio specificato nelle sezioni che seguono, attraverso la deliberazione di Giunta regionale 1449/2017 che ha approvato il documento “Percorso di attuazione del modello regionale di Presa in carico della persona con disabilità: il Progetto di vita”, frutto del lavoro di confronto e condivisione con gli enti territoriali competenti, nonché con le associazioni delle persone con disabilità e delle loro famiglie rappresentative a livello regionale.

Con la successiva deliberazione di Giunta regionale 1642/2019 si è provveduto, in attuazione di quanto previsto dalla DGR 1449/2017, ad approvare il documento “Modello regionale del Percorso di presa in carico della persona con disabilità”, risultato della prima fase di lavoro dei tavoli professionali allo scopo costituiti, nonché del confronto con le Federazioni e i Coordinamenti delle associazioni delle persone con disabilità e delle loro famiglie rappresentative a livello regionale.

A questi fondamentali provvedimenti si è aggiunta nel 2021 la deliberazione di Giunta regionale 1055/2021 con la quale sono stati definiti strumenti, procedure e metodologie correlate e finalizzate a supportare l'attività dei servizi e a promuovere l'integrazione professionale, organizzativa e intersettoriale.

**1.2.3 Progetto personalizzato:** L'articolo 2 del DM 23 novembre 2016 prevede le modalità progetto personalizzato.

Nello specifico, *“Il progetto individua gli specifici sostegni di cui la persona con disabilità grave necessita, a partire dalle prestazioni sanitarie, sociali e socio-sanitarie ed inclusi gli interventi e i servizi di cui all'articolo 3, a valere sulle risorse del Fondo, in coerenza con la valutazione multidimensionale e con le risorse disponibili, in funzione del miglioramento della qualità di vita e della corretta allocazione delle risorse medesime” (comma 2).*

*“Il progetto personalizzato è definito assicurando la più ampia partecipazione possibile della persona con disabilità grave, tenendo conto dei suoi desideri, aspettative e preferenze e prevedendo altresì il suo pieno coinvolgimento nel successivo monitoraggio e valutazione.” (Comma3).*

*“Il progetto personalizzato individua, sulla base della natura del bisogno prevalente emergente dalle necessità di sostegni definite nel progetto, una figura di riferimento (case manager) che ne curi la realizzazione e il monitoraggio, attraverso il coordinamento e l'attività di impulso verso i vari soggetti responsabili della realizzazione dello stesso. “(comma 4).*

*“Il progetto personalizzato definisce metodologie di monitoraggio, verifica periodica ed eventuale revisione, tenuto conto della soddisfazione e delle preferenze della persona con disabilità grave.” (comma 5).*

Descrivere i processi di definizione dei progetti personalizzati.

Il progetto assistenziale personalizzato (PAP) disciplinato, come sopra richiamato, dalla LR 41/2005 e meglio definito dalla LR 66/2008, ha caratteristiche conformi a quanto disposto nella L 112/2016 e dal DM 23 novembre 2016 art 2 commi 2-5. Più in dettaglio si specifica che il Responsabile di zona distretto garantisce (art 10, comma 2, lett g) “la nomina del responsabile del PAP mediante l'individuazione della figura professionale sulla base delle caratteristiche del bisogno prevalente; tale figura ha il compito di seguire l'attuazione del PAP e di essere il referente organizzativo della persona interessata e dei suoi familiari”. Il progetto personalizzato è redatto dalla UVM (art. 11, comma 5, lett c) “con indicazioni quantitative e temporali relative alle prestazioni sociosanitarie appropriate” e (lett. f) “effettua la periodica

verifica degli obiettivi contenuti nel PAP e procede, nei casi previsti, all'eventuale rivalutazione delle condizioni di bisogno". Il PAP (art. 12, comma 1) "contiene gli obiettivi e gli esiti attesi in termini di mantenimento o miglioramento delle condizioni di salute della persona non autosufficiente, disabile e anziana e le prestazioni sociosanitarie da erogare, individuate sulla base degli indici di valutazione delle condizioni di bisogno". È elaborato (comma 2) attuando "[...] una condivisione dei contenuti del progetto con la persona assistita e i suoi familiari, valutando possibili offerte di prestazioni alternative". Nella Valutazione multidimensionale la progettazione del percorso assistenziale appropriato è effettuata (art 13, comma 3, lett c) "[...] tenendo anche conto delle aspirazioni di vita della persona interessata e [con la] definizione delle corrispondenti quote di risorse destinate al finanziamento delle prestazioni".

Per quanto riguarda le persone con disabilità non determinata dal naturale invecchiamento, la delibera della Giunta regionale n. 1449/2017, coerentemente con la Convenzione ONU, amplia il concetto di PAP definendo il **Progetto di Vita**.

Il *Progetto di vita* è il documento che, a partire dal profilo funzionale della persona, dai bisogni e dalle legittime aspettative e nel rispetto della propria autonomia e capacità di autodeterminazione, individua il ventaglio di possibilità, servizi, supporti e sostegni, formali (istituzionali) e informali, che possono permettere alla persona di migliorare la qualità della propria vita, di sviluppare le sue potenzialità, di poter partecipare alla vita sociale, di avere, laddove possibile, una vita indipendente e poter vivere in condizioni di pari opportunità rispetto a tutti gli altri cittadini. Il Progetto di vita della persona è la sede nella quale riunificare le risposte, in termini di obiettivi, sostegni e opportunità, offerte dai sistemi sanitario e sociale, previdenziale e scolastico, lavorativo, ambientale/ domestico e socio-relazionale, scelti in accordo con la persona e/o con i familiari. In esso devono confluire programmi e progetti individualizzati e personalizzati di cui sono titolari enti e soggetti diversi (PAP, PEI, PARG, PRI, ecc.), sotto la regia di un unico soggetto, la UVMD. Questo approccio richiede sia al sistema pubblico che alle persone un cambiamento culturale fondamentale: le persone e le loro famiglie non sono più destinatarie passive di politiche e servizi ma devono essere soggetti attivi del cambiamento. La legge regionale n. 60/2017 "Disposizioni generali sui diritti e le politiche per le persone con disabilità", all'art. 9 specifica che il Progetto di vita assicura:

- a) la continuità e la coerenza con il percorso di vita, con particolare riferimento al passaggio dall'infanzia-adolescenza all'età adulta;
- b) lo sviluppo, il recupero e il mantenimento dell'autonomia personale;
- c) l'integrazione con i servizi socio sanitari;
- d) la realizzazione del massimo grado di vita indipendente, dell'inclusione nella società e dell'autodeterminazione, anche attraverso la promozione di soluzioni domiciliari o di micro comunità;
- e) il coinvolgimento della persona, della famiglia e degli altri attori nella programmazione degli interventi e nella scelta del luogo di vita;
- f) la permanenza, ove possibile, della persona anziana con disabilità nell'ambiente o nella struttura nella quale vive.

Successivamente alle delibere della Giunta Regionale n. 1449/2017 e n. 1642/2019, che hanno definito il modello regionale del percorso di presa in carico della persona con disabilità, è stato avviato il lavoro di livello regionale per l'individuazione delle metodologie, strumenti e procedure, amministrative e professionali, comprese quelle per la definizione del Progetto di vita e del budget di salute, che consentissero ai territori la messa a regime di questo profondo cambiamento culturale e professionale per quanto riguarda la modalità di presa in carico della persona con disabilità, nella quale essa stessa è protagonista delle scelte e dei percorsi. Questo lavoro, al quale hanno contribuito rappresentanti dei professionisti di tutte e tre le aree vaste della Toscana, è culminato nell'adozione della delibera di Giunta regionale 1055/2021 che approva, appunto, strumenti, procedure e metodologie inserite nel percorso di presa in carico della persona con disabilità già definito dalle richiamate DGR 1449/2017 e 1642/2019. L'obiettivo è rappresentato dalla necessità di supportare l'attività dei servizi promuovendo l'integrazione professionale, organizzativa e intersettoriale, al fine di garantire omogeneità di approccio e di opportunità

per la persona con disabilità, il caregiver e la sua famiglia.

**1.2.4 Budget di Progetto:** l'art 2, comma 2, del DM decreto 23 novembre 2016, prevede che *“Il progetto personalizzato contiene il budget di progetto, quale insieme di tutte le risorse umane, economiche, strumentali da poter utilizzare in maniera flessibile, dinamica ed integrata”*. Descrivere le modalità di definizione e di articolazione del budget di progetto per le attività di cui all'art. 5, co. 4, lett. a) b) e c) del decreto, sottolineando l'importanza di favorire il passaggio da una programmazione basata esclusivamente sulla certificazione della disabilità grave, alla centralità del bisogno emergente in cui il progetto e il relativo budget, vengono costruiti attorno al bisogno concreto della persona.

Come già indicato nel precedente punto 1.2.3, la progettazione del PAP (progetto assistenziale personalizzato) e il conseguente budget progettuale individuale sono incentrati, ai sensi della LR 66/2008 attorno al bisogno della persona, anche attraverso il suo diretto coinvolgimento o della sua rete familiare, e la definizione degli interventi (servizi e prestazioni) volti a soddisfare il bisogno emergente. A monte della progettazione è quindi previsto un momento di valutazione funzionale della persona e una valutazione della gravità - e conseguentemente della urgenza- del bisogno. La certificazione giuridica dello stato di handicap si connota quindi come un primo, essenziale, parametro di accesso ma non risulta essere né la condizione unica né la valutazione finale nella predisposizione degli interventi.

Gli interventi e i servizi sono, invece, all'interno dei progetti, integrati e comprendono sia la parte sanitaria (riabilitazione, interventi domiciliari rientranti nei LEA, ecc) sia di parte più propriamente sociale. Interventi, servizi, risorse umane, strumentali e non ultime economiche, costituiscono quindi il budget di progetto del PAP. La LR 66/2008 va ancora più a monte del sistema e prevede espressamente (art 10, comma 2) che *“il responsabile di zona garantisce, in particolare: a) l'integrazione della rete territoriale dei servizi sociali e sanitari; b) la presa in carico della persona interessata; c) la gestione integrata delle risorse; d) la continuità assistenziale”* a garanzia di una effettiva organicità e continuità negli interventi.

La delibera della Giunta regionale n. 1449/2017 sottolinea che il Progetto di vita, per essere realizzabile, necessita di uno strumento contabile di tipo preventivo che definisca le risorse economiche, strumentali, professionali e umane, sia pubbliche che private, da allocare sul progetto stesso: **il Budget di salute**.

Esso deve ricomprendere, tra le altre, le risorse previste a livello previdenziale, quelle previste dai percorsi riabilitativi e assistenziali garantite dai LEA, nonché i pacchetti assistenziali aggiuntivi; tutte le risorse provenienti dall'apporto della famiglia adeguatamente sensibilizzata, informata e specificamente formata; le risorse del privato sociale, del volontariato e delle associazioni; nonché tutte le risorse che la UVMD può individuare per il miglioramento dell'autonomia nell'ambiente di vita.

Si tratta di un **nuovo strumento organizzativo e gestionale** attraverso il quale conoscere e coordinare i percorsi e i servizi attivati intorno alla persona dai molteplici soggetti pubblici e privati coinvolti, compresi quelli scolastici, lavorativi e relativi al tempo libero, all'inclusione sociale e relazionale, anche al fine di evitare sovrapposizioni e dispersione di risorse. Si tratta anche di un **approccio inclusivo** che tende alla partecipazione responsabile delle risorse della persona con disabilità e della sua famiglia, nonché di quelle della società civile.

Nel corso del triennio 2018-2020 si è provveduto al monitoraggio, su 6 Zone Distretto e Società della Salute, dell'attuazione sperimentale del Budget di salute sui progetti di vita per i beneficiari del Dopo di Noi, al fine di standardizzare modelli organizzativi e best practice, tenendo conto anche dei differenti modelli organizzativi territoriali. Tra ottobre 2020 e aprile 2021 si è attivata una comunità di pratica con gli operatori del territorio e con ANCI Toscana, al fine di realizzare gli obiettivi di standardizzazione e di divulgazione delle buone pratiche a tutti gli operatori coinvolti nella definizione dei progetti di vita e del Budget.

## 2. Le modalità di individuazione dei beneficiari

➤ Secondo l'articolo 4 del DM 23 novembre 2016 beneficiari degli interventi e servizi sono le persone con disabilità grave prive del sostegno familiare.

*“...L'accesso alle misure a carico del Fondo è prioritariamente garantito alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare che in esito alla valutazione multidimensionale, di cui all'articolo 2, comma 2, necessitano con maggiore urgenza degli interventi di cui al presente decreto. Nel valutare l'urgenza si tiene conto delle limitazioni dell'autonomia, dei sostegni che la famiglia è in grado di fornire, della condizione abitativa ed ambientale, nonché delle condizioni economiche della persona con disabilità e della sua famiglia...” (Comma 2).*

*“.....è in ogni caso garantita una priorità di accesso alle seguenti:*

- a. persone con disabilità grave mancanti di entrambi i genitori, del tutto prive di risorse economiche reddituali e patrimoniali, che non siano i trattamenti percepiti in ragione della condizione di disabilità;*
- b. persone con disabilità grave i cui genitori, per ragioni connesse, in particolare, all'età ovvero alla propria situazione di disabilità, non sono più nella condizione di continuare a garantire loro nel futuro prossimo il sostegno genitoriale necessario ad una vita dignitosa;*
- c. persone con disabilità grave, inserite in strutture residenziali dalle caratteristiche molto lontane da quelle che riproducono le condizioni abitative e relazionali della casa familiare, come individuate all'articolo 3, comma 4.” (comma 4).*

Descrivere le modalità con le quali si intende, ove necessario, indirizzare la selezione dei beneficiari per garantire l'accesso ai servizi secondo il criterio di maggiore urgenza.

In relazione ai beneficiari, si attua quanto riportato dal DM 23 novembre 2016. I beneficiari degli interventi a valere sul fondo sono persone con disabilità grave ai sensi della L 104/1992, art 3, comma 3, la cui disabilità non sia determinata dal naturale invecchiamento o da patologie connesse alla senilità, prive di sostegno familiare in quanto mancanti di entrambi i genitori o perché gli stessi non sono in grado di fornire l'adeguato sostegno genitoriale, nonché in vista del venir meno del sostegno familiare. Gli interventi sono prioritariamente erogati a:

- a. persone con disabilità grave mancanti di entrambi i genitori, del tutto prive di risorse economiche reddituali e patrimoniali, che non siano i trattamenti percepiti in ragione della condizione di disabilità;
- b. persone con disabilità grave i cui genitori, per ragioni connesse, in particolare, all'età ovvero alla propria situazione di disabilità, non sono più nella condizione di continuare a garantire loro nel futuro prossimo il sostegno genitoriale necessario ad una vita dignitosa;
- c. persone con disabilità grave, inserite in strutture residenziali dalle caratteristiche molto lontane da quelle che riproducono le condizioni abitative e relazionali della casa familiare.

A valere sulle risorse del fondo i progetti presentati dalle Zone Distretto/Società della Salute devono, a pena di inammissibilità, prevedere una valutazione multidimensionale da parte della UVMD aggiornata per tutti gli aspiranti beneficiari, come indicato nel punto 1 del presente documento, che consideri:

- limitazioni dell'autonomia del soggetto
- sostegni e supporti familiari
- condizione abitativa ed ambientale

e che tenga conto dell'indice di gravità del bisogno, come previsto all'art. 11, comma 5, lett. d, della LR 66/08.

Si prevede, inoltre che i beneficiari degli interventi debbano essere valutati anche da un punto di vista della capacità economica familiare, che unitamente alla valutazione dell'urgenza, costituisce elemento per l'accesso agli interventi a valere sul fondo.

Poiché all'interno della progettualità zonale possono essere impiegate anche strutture di soggetti privati o di associazioni rese disponibili, a titolo non oneroso, per le finalità della L 112/2016, si prevede, coerentemente con quanto disposto dall'art 4, comma 4, che nel caso di specifici beneficiari indicati dalla forma di comodato gli interventi vengano erogati indipendentemente dai criteri di priorità di cui ai commi 2 e 3 del medesimo art 4 e sopra richiamati.

➤ Come evidenziato nel PNA, “*il Fondo finanzia anche interventi per non autosufficienze «gravi», ad oggi però non meglio specificate a livello nazionale e quindi rimesse nei termini definitivi alla programmazione regionale*”. Indicare pertanto i criteri e le modalità per l'individuazione della tipologia di beneficiari in condizione di disabilità grave e descriverne sinteticamente i contenuti. In particolare, specificare se ai fini dell'accesso alle prestazioni è utilizzata una scala di valutazione multidimensionale (es. SVAMA/SVAMDI, SI.D.I., AGED, VALGRAF, ecc.) e l'eventuale ruolo della valutazione delle condizioni economiche.

Parte da non compilare

### **3. La descrizione degli interventi e dei servizi programmati**

➤ L'articolo 5 del DM 23 novembre 2016 prevede che” A valere sulle risorse del Fondo possono essere finanziati:

- a. *percorsi programmati di accompagnamento per l'uscita dal nucleo familiare di origine ovvero per la deistituzionalizzazione, di cui all'articolo 3, commi 2 e 3;*
- b. *interventi di supporto alla domiciliarità in soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4;*
- c. *programmi di accrescimento della consapevolezza, di abilitazione e di sviluppo delle competenze per la gestione della vita quotidiana e per il raggiungimento del maggior livello di autonomia possibile, di cui all'articolo 3, comma 5, ed, in tale contesto, tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione, di cui all'articolo 3, comma 6;*
- d. *interventi di realizzazione di innovative soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4, mediante il possibile pagamento degli oneri di acquisto, di locazione, di ristrutturazione e di messa in opera degli impianti e delle attrezzature necessari per il funzionamento degli alloggi medesimi, anche sostenendo forme di mutuo aiuto tra persone con disabilità;*
- e. *in via residuale, interventi di permanenza temporanea in una soluzione abitativa extra-familiare, di cui all'articolo 3, comma 7.”*

Descrivere gli interventi che si intende realizzare per ognuna delle aree di intervento finanziabili con le risorse del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare.

Gli interventi previsti dal presente programma, si pongono **in continuità** con le soluzioni promosse nel primo triennio di programmazione, con DGR 713/2017 ai sensi della L 112/2016, nonché con le programmazioni delle annualità 2019 e 2020 di cui, rispettivamente, alle DDGRR 623/2020 e 539/2021, mediante lo **sviluppo e il rafforzamento di obiettivi ed azioni attivate**, prevedendo altresì **i necessari adeguamenti** in funzione anche dell'emergenza epidemiologica ancora in atto che ha interessato i servizi territoriali e che ha modificato alcuni percorsi socio-assistenziali integrati già attivati e in corso di progressivo completamento.

Si precisa che, per assicurare la prosecuzione delle azioni progettuali attivate sul territorio regionale ai sensi della L 112/2016, **la Giunta regionale della Toscana, con deliberazione n. 308/2020, ha disposto l'assegnazione di risorse proprie, pari ad euro 3.117.100,00**, ad integrazione del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, previsto per la realizzazione del presente programma stabilito DPCM 21.11.2019 e indicato al successivo punto 4.

Gli interventi previsti dal presente programma vengono **proposti dal territorio** e riflettono sia le esperienze pregresse che le Zone-Distretto/Società della Salute hanno, ormai da anni, messo in campo e consolidato, sia le peculiarità tipiche del territorio, organizzative, sociali e ambientali che fanno della Regione Toscana, una realtà composita: si pensi infatti alle peculiarità tipiche di una regione a forte vocazione sociale con esperienze sociali nel turismo come nell'agricoltura, con esperienze consolidate sulle Fondazioni di Partecipazione, e una ormai pluriennale tendenza alla **co-progettazione** pubblico-privato sociale/associazionismo. Inutile poi sottolineare quanto la variabilità del territorio, grandi città, centri rurali, borghi montani e località balneari, esista in soluzioni differenziate che, pur mantenendo un nucleo simile o equiparabile può fornire risposte coerenti con la conformazione e il tessuto sociale, oltre che, naturalmente, essere coerente con le possibilità e i bisogni del singolo, per fornire risposte che, lungi

dall'essere standardizzate, dimostrano concretamente una effettiva integrazione.

### **Interventi finanziabili**

a. Percorsi programmati di accompagnamento per l'uscita dal nucleo familiare di origine ovvero per la deistituzionalizzazione, di cui all'articolo 3, commi 2 e 3. Le azioni di cui al presente punto e alla successiva lettera b) devono riprodurre e ricercare soluzioni e condizioni abitative, quanto più possibile, proprie dell'ambiente familiare.

### **Descrizione degli interventi**

Gli interventi afferenti a questo ambito si propongono di realizzare progressivi processi di affrancamento dal luogo familiare di origine o da soluzioni residenziali distanti dalle caratteristiche alloggiative definite nella L 112/2016, attraverso un graduale e progressivo processo di acquisizione delle autonomie e di distacco dal nucleo familiare. A titolo esemplificativo si riporta una casistica di servizi realizzabili in tale ambito:

- attività abilitative, anche diurne, propedeutiche alle fasi residenziali, di conoscenza e condivisione finalizzati alla nascita del gruppo-casa. Tutto ciò potrà essere realizzato anche attraverso la costituzione di ambienti di simulazione della vita quotidiana, e per verificare la compatibilità tra le persone;
- percorsi di de-istituzionalizzazione rispettosi dei tempi di adattamento alle nuove condizioni da parte dei diretti interessati, con il coinvolgimento delle strutture residenziali di provenienza;
- cicli di giornate e/o weekend fuori casa finalizzati all'accrescimento dell'autonomia e all'apprendimento della gestione delle relazioni interpersonali e del management domestico;
- periodi medio-brevi di esperienze fuori dal nucleo di origine per il consolidamento dell'autonomia e dell'indipendenza;
- periodi medio-lunghi di abitare supportato con presenza di personale (educatore, tutor, facilitatore, assistente personale o altre figure di supporto).

b. Interventi di supporto alla domiciliarità in soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4;

### **Descrizione degli interventi**

A valere su tale ambito si prevedono interventi di residenzialità di medio-lungo periodo. A titolo esemplificativo si riporta una casistica di servizi realizzabili in tale ambito:

- azioni di supervisione e monitoraggio leggero in soluzioni di housing e cohousing di persone per le quali il progetto di vita personalizzato non preveda il ricorso a strutture a più alta complessità disciplinate dal Regolamento 2/R/2018<sup>1</sup>, all'interno di vere e proprie residenze private;
- soluzioni abitative ad alta integrazione sociale con presenza di persone con disabilità e non, purché non familiari, organizzate in modo flessibile, anche per quanto riguarda il personale (educatore, tutor, facilitatore, assistente personale o altre figure di supporto);
- cohousing con livelli medio bassi di supporto;
- forme di abitare con livelli alti e medio alti di supporto, con presenza di personale (educatore, tutor, facilitatore, assistente personale o altre figure di supporto);
- gruppi appartamento in strutture con moduli abitativi di cui alla lettera b) dell'art 3 comma 4 del DM, motivati in base ai particolari bisogni assistenziali delle persone;
- soluzioni abitative (compresi i gruppi-appartamento) a basso o alto livello di supporto in contesti

<sup>1</sup> Regolamento approvato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 9 gennaio 2018, n.2/R "Regolamento di attuazione dell'articolo 62 della legge regionale 24 febbraio 2005, n. 41 (Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale).

rurali o località periferiche, purché connesse a progetti di agricoltura sociale o accoglienza turistica/ristorazione.

c. programmi di accrescimento della consapevolezza, di abilitazione e di sviluppo delle competenze per la gestione della vita quotidiana e per il raggiungimento del maggior livello di autonomia possibile programmi di accrescimento della consapevolezza abilitazione e lo sviluppo delle competenze per favorire l'autonomia (art. 3, comma 5), anche attraverso tirocini per l'inclusione sociale (art. 3, comma 6)

#### **Descrizione degli interventi**

A valere su tale ambito, si riporta la casistica di servizi realizzabili:

- laboratori innovativi per l'accrescimento delle autonomie e delle capacità;
- azioni innovative e sinergiche con Enti Territoriali (Centri per l'Impiego, scuole, cooperative sociali) per la formazione e l'acquisizione di competenze spendibili in ambito occupazionale;
- percorsi innovativi per offrire possibilità occupazionali o di start-up di impresa sociale per l'autosufficienza della microcomunità in cohousing;
- percorsi innovativi per una effettiva inclusione sociale e relazionale;
- percorsi di accrescimento della consapevolezza e di sostegno alle potenzialità di persone residenti in strutture per le quali si prevede un percorso di deistituzionalizzazione, anche attraverso il coinvolgimento della struttura di provenienza;
- percorsi di sensibilizzazione, informazione, accompagnamento e sostegno ai familiari in vista dell'uscita della persona con disabilità dal nucleo familiare di origine.

d. Interventi di realizzazione di innovative soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4, mediante il possibile pagamento degli oneri di acquisto, di locazione, di ristrutturazione e di messa in opera degli impianti e delle attrezzature necessari per il funzionamento degli alloggi medesimi, anche sostenendo forme di mutuo aiuto tra persone con disabilità

#### **Descrizione degli interventi**

Non si prevedono interventi di tale natura a valere sulle risorse del Fondo in considerazione dell'avvenuta mappatura e rilevazione dei fabbisogni infrastrutturali da parte delle Zone Distretto promossa e sostenuta con la programmazione dell'annualità 2019, ai sensi della DGR 623/2020, nonché alla luce delle possibilità offerte dalla linea di attività relativa ai percorsi di autonomia per persone con disabilità (1.2) prevista dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

e. in via residuale, interventi di permanenza temporanea in una soluzione abitativa extra-familiare, di cui all'articolo 3, comma 7.

#### **Descrizione degli interventi**

Non si prevedono interventi di tale natura, a valere sulle risorse del Fondo.

### **4. La programmazione delle risorse finanziarie**

Indicare la previsione di spesa per le singole attività finanziabili con le risorse del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare

| <b>Interventi finanziabili</b>   | <b>Importo</b> |
|--|----------------|
| a. Percorsi programmati di accompagnamento per l'uscita dal nucleo familiare di origine ovvero per la deistituzionalizzazione, di cui all'articolo 3, commi 2 e 3. Le azioni di cui al presente punto e alla successiva lettera b) devono riprodurre e ricercare soluzioni e | 1.331.750,00   |

|  |                     |
|--|---------------------|
| condizioni abitative, quanto più possibile, proprie dell'ambiente familiare  |                     |
| b. Interventi di supporto alla domiciliarità in soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4;   | 3.196.200,00        |
| c. programmi di accrescimento della consapevolezza, di abilitazione e di sviluppo delle competenze per la gestione della vita quotidiana e per il raggiungimento del maggior livello di autonomia possibile programmi di accrescimento della consapevolezza abilitazione e lo sviluppo delle competenze per favorire l'autonomia (art. 3, comma 5), anche attraverso tirocini per l'inclusione sociale (art. 3, comma 6) | 799.050,00          |
| d. Interventi di realizzazione di innovative soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4, mediante il possibile pagamento degli oneri di acquisto, di locazione, di ristrutturazione e di messa in opera degli impianti e delle attrezzature necessari per il funzionamento degli alloggi medesimi, anche sostenendo forme di mutuo aiuto tra persone con disabilità                     | 0                   |
| e. in via residuale, interventi di permanenza temporanea in una soluzione abitativa extra-familiare, di cui all'articolo 3, comma 7.   | 0                   |
| <b>Totale</b>  | <b>5.327.000,00</b> |

## **5. Monitoraggio degli interventi**

Descrivere il sistema di monitoraggio dei flussi finanziari, dei trasferimenti effettuati, del numero dei beneficiari e delle diverse tipologie d'intervento nei differenti ambiti previsti, con particolare riguardo alle diverse soluzioni alloggiative innovative.

Con Decreto Dirigenziale n. 16634 del 7/10/2020 sono stati aggiornati – e successivamente confermati attraverso il Decreto Dirigenziale 21479 del 2/12/2020 adottato in attuazione della DGR 623/2020 - gli adempimenti previsti per il monitoraggio quali-quantitativo degli interventi, comprensivo dei dati richiesti dal flusso ministeriale, nonché per il monitoraggio economico-finanziario delle risorse relative alla realizzazione dei progetti attivati ai sensi della l. 112/2016.

L'importanza attribuita alla fase di monitoraggio, quale strumento in grado di fornire le informazioni necessarie alla corretta attività di programmazione, ha orientato la Regione Toscana verso la costruzione di strumenti di monitoraggio semestrale. Nel 2021 è stato promosso un censimento approfondito delle soluzioni alloggiative innovative attuato in collaborazione con i referenti territoriali delle Zone Distretto e Società della Salute, censimento che sarà sottoposto periodicamente ad aggiornamenti.

Dal 2022 la Regione registra i dati zonalmente nell'apposita piattaforma ministeriale del Sistema Informativo dell'Offerta dei Servizi Sociali – SIOSS utilizzando le informazioni dei monitoraggi periodici richiesti alle Zone Distretto e Società della Salute.

Nel corso del 2022 si prevede un aggiornamento del sistema di georeferenziazione realizzato sulla scorta delle informazioni territoriali raccolte in occasione della ricognizione 2021 delle soluzioni alloggiative sopra richiamata.

**Elementi essenziali per l'utilizzo delle risorse ex L 112/2016 "disposizioni in materia di assistenza in favore persone con disabilità grave prive del sostegno familiare - annualità 2021. Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità 7 dicembre 2021, "Riparto per l'annualità 2021 delle risorse del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare".**

### ***1. Descrizione delle finalità dell'intervento***

Il presente documento disciplina le modalità per il finanziamento di interventi a carattere regionale a valere sul Fondo ex L. 112/2016 "Disposizioni in materia di assistenza in favore di persone con disabilità grave prive del sostegno familiare", al fine di promuovere e definire la realizzazione, su tutto il territorio regionale, di un sistema diffuso e articolato di servizi finalizzati all'accrescimento dell'autonomia, del benessere e dell'integrazione sociale delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare.

Il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità del 7 dicembre 2021, concernente il "Riparto per l'annualità 2021 delle risorse del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare", emanato ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 22 giugno 2016, n. 112, richiede la programmazione degli interventi e fornisce indicazioni in merito alle modalità di monitoraggio e di rendicontazione.

Obiettivo del presente documento, in conformità alle normative nazionali e alle disposizioni regionali, è consentire alle persone con disabilità grave, in previsione del venir meno della rete genitoriale e familiare, di veder pienamente realizzate le proprie aspirazioni individuali, garantendo la massima autonomia ed indipendenza, anche attraverso soluzioni per l'abitare in grado di evitare l'istituzionalizzazione e, ove opportuno, di avviare percorsi di de-istituzionalizzazione. Strumento cardine è il progetto personalizzato alla cui definizione dovrà partecipare la persona con disabilità e/o la sua famiglia/amministratore di sostegno, al fine di assicurare un futuro tutelato e supportato sia sul versante economico e lavorativo, sia su quello sociale e abitativo.

Le azioni che verranno attuate si inseriscono, pertanto, in maniera coerente nel quadro degli atti di programmazione regionale relativamente agli interventi diretti a favorire l'inclusione sociale e l'autonomia delle persone con disabilità, con particolare riferimento al Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale 2018 – 2020 approvato dal Consiglio regionale con Deliberazione 9 ottobre 2019, n. 73, target G dedicato alle persone con disabilità.

Il programma attuativo zonale per gli interventi a valere su tale fondo:

- dovrà avere una durata annuale e dovrà essere il risultato di un processo di co-programmazione e co-progettazione;

- potrà proseguire parzialmente o integralmente interventi già previsti nelle programmazioni precedenti purché il tavolo di co-progettazione sia stato costituito, per finalità riconducibili agli obiettivi del presente documento, e non sia antecedente al 2020.

Gli interventi dovranno prevedere l'interconnessione con il sistema dei servizi socio-sanitari territoriali, nonché, con i competenti servizi per il collocamento mirato, di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, che includono la possibilità di inserimento in programmi di politiche attive del lavoro, anche nella forma di tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione, I programmi potranno altresì prevedere misure ed interventi integrati con i programmi di accompagnamento al lavoro di cui alla DGR n. 1546 del 9/12/2019 ("POR FSE 2014-2020 Asse B Attività B.1.1.1.A). Approvazione degli elementi essenziali per l'adozione di un avviso pubblico finalizzato a realizzare servizi di accompagnamento al lavoro per persone disabili e persone vulnerabili") e Decreto attuativo 20613 del 13/11/2020 "POR FSE 2014-2020 Attività PAD B.1.1.1.A Avviso pubblico Servizi di accompagnamento al lavoro per persone disabili e soggetti vulnerabili - Seconda Edizione. Approvazione progetti ammessi a finanziamento e impegno risorse).

I programmi attuativi possono integrare gli interventi previsti dal Piano Nazionale Ripresa e Resilienza -PNRR-, Missione 5, "Inclusione e coesione", componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità", fermo restando il rispetto del principio dell'obbligo di assenza del c. d. doppio finanziamento, che impone che non ci sia una duplicazione dei costi imputati a valere sui fondi PNRR con risorse di altri programmi dell'Unione Europea o con risorse ordinarie da Bilancio statale ivi incluso il fondo Dopo di Noi, ex l. 112/2016.

## **2. Ruolo del capofila e partenariato**

Le Società della Salute e, ove non costituite, il soggetto pubblico espressamente individuato dalla Conferenza zonale integrata dei sindaci, nell'ambito delle convenzioni per l'esercizio delle funzioni di integrazione socio-sanitaria (l.r. 40/2005, artt. 70 bis e 71 bis), hanno la responsabilità della gestione delle risorse e della definizione dei programmi attuativi zionali ed assumono, nella co-progettazione il ruolo di capofila. I programmi attuativi zionali dovranno essere attuati da un partenariato pubblico-privato formalizzato attraverso specifica convenzione, ivi compresa l'associazione Temporanea di Scopo.

### **2.1 Modalità di definizione del partenariato**

Nel caso in cui il soggetto pubblico proceda alla costituzione di un nuovo tavolo di co-progettazione devono essere rispettati i principi di pubblicità e trasparenza. In particolare, il soggetto capofila, in conformità al D.Lgs 117/2017, art 55, nonché in conformità a quanto disposto dal capo IV della l.r. 22 luglio 2020, n. 65 ("Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano"), dovrà avviare una procedura di evidenza pubblica, finalizzata alla co-programmazione e co-progettazione degli interventi, procedere alla valutazione dei candidati, alla selezione dei soggetti privati con comprovata esperienza nelle attività più in dettaglio specificate al paragrafo 6.1 e individuare eventuali soggetti pubblici, diversi dai Comuni e dalle Aziende USL, interessati a candidarsi all'attività

di co-progettazione degli interventi.

Ogni soggetto può essere partner di più tavoli anche in più SdS/Zone distretto.

Le SdS/Zone distretto possono individuare, con le stesse modalità di cui sopra, soggetti sostenitori i quali, pur non svolgendo attività e interventi presenti all'interno del programma zonale, partecipano alla fase di co-programmazione e garantiscono un ruolo nel monitoraggio degli interventi.

### ***3. Destinatari degli interventi***

I destinatari degli interventi programmati sono persone in carico ai servizi socio-assistenziali, sanitari e/o socio-sanitari, in condizione di disabilità grave certificata ai sensi della L. 104/1992 art. 3, comma 3, privi del sostegno familiare, come definito col Decreto ministeriale 23 novembre 2016 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.45 del 23 febbraio 2017 (art 1, comma 1, lett b), ossia, persone con disabilità grave, non determinata dal naturale invecchiamento o da patologie connesse alla senilità, prive di sostegno familiare in quanto mancanti di entrambi i genitori o perché gli stessi non sono in grado di fornire l'adeguato sostegno genitoriale, nonché in vista del venir meno del sostegno familiare.

### ***4. Risorse disponibili e cofinanziamento previsto***

Le risorse disponibili per la Regione Toscana a valere sul Fondo di cui al citato Decreto del 7 dicembre 2021, calcolate sulla base della quota di popolazione regionale nella fascia d'età 18-64 anni, ammontano a complessivi euro 5.327.000,00.

Le risorse disponibili per ciascuna Società della salute/ Zona Distretto, calcolate sulla base del medesimo criterio della quota di popolazione regionale nella fascia d'età 18-64 anni, sono specificate nell'allegato "C" al presente atto.

Per la realizzazione degli interventi previsti nel programma attuativo zonale deve essere garantito un cofinanziamento complessivo non inferiore al 20% delle risorse di parte corrente.

### ***5. Requisiti essenziali***

In coerenza con l'esigenza di realizzare interventi che possano garantire la massima autonomia e indipendenza delle persone con disabilità, sviluppando la partecipazione attiva delle stesse persone con disabilità, le sinergie e la collaborazione tra pubbliche amministrazioni e soggetti privati, afferenti al Terzo settore, i programmi attuativi zonali dovranno:

- a) essere l'esito di una co-programmazione e co-progettazione in cui siano presenti obbligatoriamente Associazioni di familiari o di disabili, di volontariato o fondazioni che abbiano come finalità prevalente la tutela, l'assistenza alle persone con disabilità con comprovata esperienza nella ricerca di soluzioni alloggiative innovative per persone disabili in occasione del venir meno della rete familiare, nonché con altri soggetti del Terzo settore, nel rispetto delle disposizioni di cui al DLgs 117/2017, nonché a quanto disposto nel Capo IV della l.r. 65/2020;

- b) prevedere la valutazione multidimensionale per la definizione/ri-definizione del progetto di vita personalizzato con il coinvolgimento della persona con disabilità grave e della sua famiglia o di chi ne tutela gli interessi in conformità a quanto previsto dalla DGR 1449/2017;
- c) includere la progettazione personalizzata come strumento per la predisposizione dei progetti individuali e la pianificazione delle attività specifiche rivolte a ciascun destinatario;
- d) prevedere l'impiego delle risorse di parte corrente per almeno il 60% su una o più azioni progettuali di cui all' Ambito B che finanzi almeno un'azione residenziale continuativa che coinvolga un gruppo definito di beneficiari per una durata non inferiore a 4 mesi;
- e) definire un percorso di monitoraggio e valutazione degli interventi e del progetto personalizzato in cui la persona, la sua famiglia o chi ne tutela gli interessi sia coinvolta in modo proattivo con particolare riguardo alla qualità di vita della persona e della realizzazione delle proprie aspirazioni;
- f) prevedere interventi aggiuntivi e non sostitutivi di quanto già previsto dai Livelli Essenziali di Assistenza (LEA).

## **6. Tipologia di interventi finanziabili**

Gli interventi dovranno:

- essere coerenti con quanto disposto dalla L. 112/2016 e dal decreto attuativo (DM 23 novembre 2016), nonché con quanto disposto nel Programma attuativo approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali (Allegato "A" al presente atto);
- includere una o più azioni progettuali afferenti ai tre ambiti di intervento (ambito A, ambito B, ambito C) secondo le modalità di seguito esplicitate.

### **6.1. Ambiti di intervento**

I programmi attuativi, finanziati con le risorse di parte corrente di cui all'allegato C, dovranno prevedere interventi rientranti nei seguenti tre ambiti:

#### **AMBITO A) Percorsi programmati di accompagnamento per l'uscita dal nucleo familiare di origine ovvero per la deistituzionalizzazione, di cui all'articolo 3, commi 2 e 3 del DM 23 novembre 2016.**

Gli interventi afferenti a questo ambito si propongono di realizzare progressivi processi di affrancamento dal luogo familiare di origine o da soluzioni residenziali distanti dalle caratteristiche alloggiative definite nella L. 112/2016, attraverso un graduale e progressivo processo di acquisizione delle autonomie e di distacco dal nucleo familiare. A titolo esemplificativo si riporta una casistica di servizi realizzabili in tale ambito:

- attività abilitative, anche diurne, propedeutiche alle fasi residenziali, di conoscenza e condivisione finalizzati alla nascita del gruppo-casa. Tutto ciò potrà essere realizzato anche attraverso la costituzione di ambienti di simulazione della vita quotidiana, e per verificare la compatibilità tra le persone;
- percorsi di de-istituzionalizzazione rispettosi dei tempi di adattamento alle nuove

condizioni da parte dei diretti interessati, con il coinvolgimento delle strutture residenziali di provenienza;

- cicli di giornate e/o weekend fuori casa finalizzati all'accrescimento dell'autonomia e all'apprendimento della gestione delle relazioni interpersonali e del management domestico;
- periodi medio-brevi di esperienze fuori dal nucleo di origine per il consolidamento dell'autonomia e dell'indipendenza;
- periodi medio-lunghi di abitare supportato con presenza di personale (educatore, tutor, facilitatore, assistente personale o altre figure di supporto).

**AMBITO B) Interventi di supporto alla domiciliarità in soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4 del DM 23 novembre 2016.**

A valere su tale ambito si prevedono interventi di residenzialità di medio-lungo periodo. A titolo esemplificativo si riporta una casistica di servizi realizzabili in tale ambito:

- azioni di supervisione e monitoraggio leggero in soluzioni di housing e cohousing di persone per le quali il progetto di vita personalizzato non preveda il ricorso a strutture a più alta complessità disciplinate dal Regolamento 2/R/2018, all'interno di vere e proprie residenze private;
- soluzioni abitative ad alta integrazione sociale con presenza di persone con disabilità e non, purché non familiari, organizzate in modo flessibile, anche per quanto riguarda il personale (educatore, tutor, facilitatore, assistente personale o altre figure di supporto);
- cohousing con livelli medio bassi di supporto;
- forme di abitare con livelli alti e medio alti di supporto, con presenza di personale (educatore, tutor, facilitatore, assistente personale o altre figure di supporto);
- gruppi appartamento in strutture con moduli abitativi di cui alla lettera b) dell'art 3 comma 4 del DM, motivati in base ai particolari bisogni assistenziali delle persone;
- soluzioni abitative (compresi i gruppi-appartamento) a basso o alto livello di supporto in contesti rurali o località periferiche, purché connesse a progetti di agricoltura sociale o accoglienza turistica/ristorazione.

**AMBITO C) programmi di accrescimento della consapevolezza e per l'abilitazione e lo sviluppo delle competenze per favorire l'autonomia delle persone con disabilità grave e una migliore gestione della vita quotidiana (art. 3, comma 5), anche attraverso tirocini per l'inclusione sociale (art. 3, comma 6 del DM)**

A titolo esemplificativo si riporta una casistica di servizi realizzabili in tale ambito:

- laboratori innovativi per l'accrescimento delle autonomie e delle capacità;
- azioni innovative e sinergiche con Enti Territoriali (Centri per l'Impiego, scuole, cooperative sociali) per la formazione e l'acquisizione di competenze spendibili in ambito occupazionale;
- percorsi innovativi per offrire possibilità occupazionali o di start-up di impresa sociale per l'autosufficienza della microcomunità in cohousing;
- percorsi innovativi per una effettiva inclusione sociale e relazionale;
- percorsi di accrescimento della consapevolezza e di sostegno alle potenzialità di persone residenti in strutture per le quali si prevede un percorso di

deistituzionalizzazione, anche attraverso il coinvolgimento della struttura di provenienza;

- percorsi di sensibilizzazione, informazione, accompagnamento e sostegno ai familiari in vista dell'uscita della persona con disabilità dal nucleo familiare di origine.

### **6.2 Modalità di impiego delle risorse**

Gli interventi dovranno, relativamente ai tre ambiti sopra richiamati, rispettare almeno la seguente percentuale di impiego delle risorse di parte corrente:

- per almeno il 60% sull'ambito B;
- per non oltre il 15% sull'ambito C;

### **6.3 Caratteristiche delle strutture di cui all'ambito A e B**

Per ciò che riguarda gli interventi finanziabili di cui agli ambiti A e B, si sottolinea, in conformità con quanto disposto a livello nazionale, che:

- a. deve trattarsi di soluzioni che offrano ospitalità a non più di 5 persone ad abitazione;
- b. nel caso di più moduli abitativi nella medesima struttura, i singoli moduli non possono ospitare più di 5 persone con una capienza massima della struttura di 10 posti inclusi eventuali posti di emergenza/sollievo in numero di 2;
- c. per le strutture disciplinate dal regolamento 2/R/2018 deve trattarsi di spazi accessibili, organizzati come spazi domestici che possano essere vissuti come la propria casa, prevedendo ove possibile l'utilizzo di oggetti e mobili propri. Nel rispetto delle misure di sicurezza e di prevenzione dei rischi, devono essere garantiti spazi in cui sia tutelata la riservatezza, in particolare le camere da letto, preferibilmente singole, ed adeguati spazi per la quotidianità e il tempo libero;
- d. deve essere promosso l'utilizzo di nuove tecnologie per migliorare l'autonomia delle persone con disabilità grave, in particolare tecnologie domotiche, di connettività sociale, assistive e di *ambient assisted living*;
- e. devono essere ubicate in zone residenziali, ovvero anche rurali esclusivamente all'interno di progetti di agricoltura sociale oppure di turismo/ristorazione e comunque in un contesto territoriale non isolato, essere aperte alla comunità di riferimento, permettere la continuità affettiva e relazionale degli ospiti.

I requisiti sopra enunciati non sono richiesti per le azioni di supervisione e monitoraggio leggero in soluzioni di housing e cohousing di persone per le quali il progetto di vita personalizzato non preveda il ricorso a strutture a più alta complessità disciplinate dal Regolamento 2/R/2018, all'interno di vere e proprie residenze private.

## ***7. Valutazione della congruità del programma attuativo e monitoraggio***

In conformità a quanto disposto dall'art 6 del DM 23 novembre 2016, i programmi attuativi zionali dovranno essere inviati al Settore regionale competente, per valutarne la congruità con quanto disciplinato dalla L. 112/2016, dal DM 23 novembre 2016 e da tutti i successivi atti previsti.

Le SdS/ Zone distretto dovranno, in conformità a quanto disposto dal Decreto del 7 dicembre 2021, art. 3, commi 2 e 3, fornire le informazioni sugli utilizzi delle risorse, necessari all'implementazione della specifica sezione del Sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali-SIOSS, istituito con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 22 agosto 2019, secondo le modalità di cui all'art. 6, comma 5.

Le SdS/ Zone distretto dovranno relazionare periodicamente sulle attività svolte e sulle risorse impiegate sulla base delle indicazioni fornite dalla Regione.

“Dopo di Noi” -Fondo per l’assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare per l’anno 2021. Attribuito alla Regione Toscana con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministro per le Disabilità del 7 dicembre 2021.

| Aziende Usl  | Ambito territoriale di riferimento             | Fondo DdN annualità 2021- destinato ad azioni progettuali<br>Risorse di parte corrente |
|--|--|--|
|  | Zona   | Capitolo 26890<br>Euro   |
| T<br>O<br>S<br>C<br>A<br>N<br>A<br><br>N<br>O<br>R<br>D<br><br>O<br>V<br>E<br>S<br>T | Lunigiana                                      | 72.183,00  |
|  | Apuane   | 202.763,00   |
|  | Valle del Serchio                              | 77.282,00  |
|  | Piana di Lucca                                 | 245.480,00   |
|  | Alta Val di Cecina Val d'Era                   | 202.511,00   |
|  | Pisana   | 295.594,00   |
|  | Bassa Val di Cecina Val di Cornia              | 191.129,00   |
|  | Livornese                                      | 248.626,00   |
|  | Elba   | 46.689,00  |
|  | Versilia                                       | 232.576,00   |
| TOTALE AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST  |  | 1.814.833,00   |
| T<br>O<br>S<br>C<br>A<br>N<br>A<br><br>C<br>E<br>N<br>T<br>R<br>O                    | Val di Nievole                                 | 175.016,00   |
|  | Pistoiese                                      | 247.488,00   |
|  | Pratese  | 379.943,00   |
|  | Firenze  | 524.424,00   |
|  | Fiorentina Nord-Ovest                          | 299.519,00   |
|  | Fiorentina Sud-Est                             | 259.556,00   |
|  | Mugello  | 91.329,00  |
|  | Empolese Valdarno Inferiore                    | 353.432,00   |
| TOTALE AZIENDA USL TOSCANA CENTRO  |  | 2.330.707,00   |
| T<br>O<br>S<br>C<br>A<br>N<br>A<br><br>S<br>U<br>D<br><br>E<br>S<br>T                | Alta Val d'Elsa                                | 92.030,00  |
|  | Amiata Senese e Val d'Orcia Valdichiana senese | 106.252,00   |
|  | Senese   | 180.813,00   |
|  | Aretina  | 188.987,00   |
|  | Casentino                                      | 48.885,00  |
|  | Valtiberina                                    | 40.912,00  |
|  | Valdarno                                       | 137.651,00   |
|  | Val di Chiana Aretina                          | 73.735,00  |
|  | Colline dell'Albegna                           | 69.276,00  |
| Amiata Gr. Colline Me. Grossetana  | 242.919,00                                     |  |
| TOTALE AZIENDA USL TOSCANA SUD EST   |  | 1.181.460,00   |
| TOTALE Regione Toscana   |  | <b>5.327.000,00</b>  |