



COMUNE DI AREZZO

Ufficio Polizia Municipale

Classificazione: D 07 - 20230000012

Arezzo, il 25/09/2023

Provvedimento n. 2548

OGGETTO: PROCEDURA APERTA DI RILEVANZA EUROPEA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLE ATTIVITA’ DI POLIZIA MUNICIPALE E GESTIONE DELLA RISCOSSIONE COATTIVA IN CONCESSIONE PER ANNI 4. AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE. CIG. 9442987762, CPV: 72322000-8, CPV: 79940000-5.

Il Direttore

Premesso che con provvedimento

-n. 723 del 03/03/2023 veniva nominato responsabile unico del procedimento della procedura in oggetto il dr. Maurizio Paggini, Direttore dell’Ufficio Gestione Sistemi Informativi del Comune di Arezzo;

-n. 930 del 12.04.2023 si stabiliva

- di indire una *procedura di rilevanza europea per l’affidamento dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale e gestione della riscossione coattiva in concessione per anni 4, CIG. n.9442987762;*
- di provvedere alla scelta del contraente tramite l’espletamento di una procedura aperta in modalità telematica tramite la piattaforma Start della Regione Toscana previa individuazione dei soggetti da invitare attraverso indagine di mercato, con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. ed in conformità con le disposizioni introdotte dal D.L. 31 maggio 2021, n.77, convertito in L.29/07/2021, n.108 “cd.Semplificazioni-bis”;
- che trattandosi di procedura di rilevanza comunitaria, in conformità con le disposizioni previste dall’art.216 c.11 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i., la pubblicità del bando di gara veniva effettuata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea (G.U.U.E), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), su almeno due quotidiani a diffusione locale ed almeno due a tiratura locale, sul sito dell’Amministrazione Trasparente, all’Albo Pretorio, sul Sistema Informativo



COMUNE DI AREZZO

Telematico Appalti della Toscana (SITAT) e su Sistema telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) precisando che le spese di pubblicità sostenute dalla stazione appaltante sarebbero state rimborsate dall'affidatario entro 60 giorni dall'adozione dell'aggiudicazione;

Richiamato il provvedimento n. 1184 del 11/05/2023 con il quale si provvedeva ad approvare una nuova versione della documentazione di gara (capitolato tecnico, disciplinare di gara, criteri di valutazione e della relazione tecnico illustrativa) al fine di garantire la più ampia partecipazione e prorogare i termini di presentazione delle offerte dal giorno 17/05/2023 al 16/06/2023;

Ricordato che:

- il valore massimo presunto dell'affidamento è stato quantificato negli atti di gara in complessivi € **2.199.583,36** compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (stimati in € 183,36) e oltre iva di legge (€ **2.683.491,70** compresa IVA) di cui:

a) € **1.881.000,00** (esclusa IVA), per le attività di gestione ordinaria, così determinato prevedendo, in via presuntiva, la gestione di n. **85.500** atti (compresi i verbali da notificare a obbligati/trasgressori residenti all'estero) al costo unitario di € 5,50 **sogetto a ribasso**;

b) € **192.000,00** (esclusa IVA) per le attività di riscossione coattiva dei verbali non pagati da obbligati/trasgressori residenti in Italia, così determinato riconoscendo in favore dell'aggiudicatario un aggio, **non sogetto a ribasso**, pari all'8% del valore degli incassi quantificati presuntivamente in € 2.400.000,00;

c) € **62.400,00** (esclusa IVA) per le attività di riscossione coattiva dei verbali non pagati da obbligati/trasgressori residenti all'estero, così determinato riconoscendo in favore dell'aggiudicatario un aggio, **non sogetto a ribasso**, pari al 20% del valore degli incassi quantificati presuntivamente in € 312.000,00;

d) € **64.000,00** (esclusa IVA) per le posizioni non esigibili, così determinato prevedendo, in via presuntiva, la gestione di n. 8.000 posizioni per un compenso unitario di € 2,00 **non sogetto a ribasso**;

-l'affidamento è qualificabile "a misura" in quanto gli importi effettivamente corrisposti all'appaltatore corrisponderanno al numero dei verbali/atti notificati e lavorati, nelle varie modalità previste dal Capitolato stesso, ai prezzi unitari offerti in sede di gara;

Atteso, pertanto, che la base di gara soggetta a ribasso è limitata al valore delle attività di gestione ordinaria (Codice della Strada e illeciti amministrativi diversi dal Codice della Strada) e che, in particolare, gli operatori concorrenti erano tenuti ad offrire un ribasso sul prezzo unitario di € **5,50** per ogni verbale comunque inserito e/o acquisito e lavorato;

Atteso che allo scadere del termine previsto per il giorno 16/06/2023 alle ore 13.00, sulla piattaforma Start della Regione Toscana, sono pervenute n.2 offerte da parte dei seguenti operatori economici in RTI costituendo:



COMUNE DI AREZZO

- RTI costituendo Maggioli s.p.a-MT s.p.a.- Ge.Fi.L Gestione Fiscalità Locale s.p.a.;
- RTI costituendo Sercom s.r.l./LaBconsulence s.r.l.;

Ricordato che la giurisprudenza ammette la legittimità dell'ammissione implicita dei concorrenti attraverso l'indicazione a verbale dell'elenco dei concorrenti ammessi (da ultimo TAR Bari, 09/05/2018; TAR Bologna 26/06/2017 n. 479 e Consiglio di Stato n. 3198/2016) ovviando quindi alla loro ammissione tramite determinazione;

Considerato che ai fini dell'ammissione alla gara, alla presenza del Rup e in seduta pubblica, è stata verificata, come da verbale n. 1 e 2 del 19/06/2023 e del 26/06/2023 l'ammissibilità della documentazione di gara presente all'interno della busta amministrativa e che pertanto entrambi i candidati sono risultati in possesso dei requisiti di partecipazione, indicati dal capitolato tecnico e ammessi alla successiva fase relativa alla valutazione dell'offerta tecnica;

Richiamato il provvedimento n. 1920 del 19/07/2023 avente ad oggetto la nomina della commissione giudicatrice in conformità con le disposizioni previste dall'art. 77 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i.;

Atteso che la Commissione giudicatrice incaricata della valutazione ha provveduto:

- all'apertura delle offerte tecniche e alla loro valutazione assegnando i seguenti punteggi tecnici riparametrati, come emerge dai verbali n. 3 del 3.08.2023 e n. 4 del 8/08/2023:

- *RTI costituendo Maggioli s.p.a-MT s.p.a.- Ge.Fi.L Gestione Fiscalità Locale s.p.a.: 80/80 punti*
- *RTI costituendo Sercom s.r.l./Labconsulence s.r.l.: 63,42/80 punti*

-all'apertura delle offerte economiche presentate dai concorrenti, come stabilito dal verbale n. 5 del 28/08/2023, assegnando i seguenti punteggi economici:

Operatori economici	OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO ECONOMICO
RTI MAGGIOLI -MT-GEFIL	Ribasso 21% Importo unitario offerto € 4,34	20/20
RTI SERCOM-LABCONSULENCE	Ribasso 19% Importo unitario offerto € 4,46	18,09/20

- alla formulazione della seguente graduatoria:

Operatori economici	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	TOTALE
RTI MAGGIOLI -MT-GEFIL	80/80	20/20	100/100



COMUNE DI AREZZO

RTI SERCOM- LABCONSULENCE	63,42/80	18,09/20	81,51/100
---------------------------------	----------	----------	-----------

Rilevato che ai sensi dell'art. 97 co. 3 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. non è stato effettuato il calcolo per la verifica obbligatoria dell'offerta anomala, in quanto il numero delle offerte ammesse è inferiore a tre;

Atteso che con il predetto verbale n. 5 del 28/08/2023 è stata proposta dalla Commissione giudicatrice l'aggiudicazione della prestazione in questione in favore del RTI costituendo Maggioli S.p.A. (mandataria) - MT S.p.A. (mandante) - Ge.Fi.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.A. (mandante);

Precisato che tutte le operazioni di gara sono documentate in dettaglio nei verbali sopra richiamati, acquisiti agli atti d'ufficio e non materialmente allegati al presente atto;

Ritenuto pertanto di approvare le risultanze dei sopra citati verbali e per i motivi sopra esposti di aggiudicare il servizio di cui trattasi al RTI costituendo Maggioli S.p.A. (mandataria) - MT S.p.A. (mandante) - Ge.Fi.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.A. (mandante);

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 32 comma 6 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, la quale rimane irrevocabile fino al termine stabilito dal comma 8 del medesimo decreto;
- l'aggiudicazione in favore del RTI costituendo Maggioli S.p.A. (mandataria) - MT S.p.A. (mandante) - Ge.Fi.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.A. (mandante) diverrà efficace una volta effettuata la verifica del possesso dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 32 comma 7 D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
- con l'aggiudicatario sarà stipulato apposito contratto nella forma di scrittura privata in forma digitale (ex art. 32 comma 14 D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), con eventuali spese ad esclusivo carico del soggetto appaltatore;

Richiamato il provvedimento n. 2408/2023 con il quale, ai sensi dell'art. 5 del Regolamento recante norme per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 del DLgs 50/2016 e s.m.i. (approvato con G.C. n. 513 del 27.12.2019), veniva:

- individuato il gruppo di lavoro per la fase di programmazione e aggiudicazione;
- approvato il quadro economico e il finanziamento relativamente alla procedura in discorso in relazione alla spesa degli incentivi previsti dalla normativa vigente con esigibilità al momento dell'aggiudicazione definitiva della procedura e del rilascio del certificato di regolare esecuzione della prestazione;
- dato atto che è prevista la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto in sede di aggiudicazione definitiva della procedura di che trattasi;

Visto il codice AUSA (Anagrafica Unica delle Stazioni Appaltanti), ai sensi del D. Lgs. 50/2016, accordato alla stazione appaltante n° 0000157791;

Ritenuta la propria competenza in materia, ai sensi dell'art. 107 del T.U. 267/2000, dello Prov. n. 2548 del 25/09/2023



COMUNE DI AREZZO

*Statuto del Comune di Arezzo e del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, nonché del Decreto Sindacale n. 30 del 18 marzo 2021, con il quale il sottoscritto Avv. Alfonso Pisacane è stato nominato Segretario Generale del Comune di Arezzo;
Tutto ciò premesso e considerato,*

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono integralmente richiamate quali parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. **di approvare**, i verbali redatti n. 1, 2, 3, 4 e 5 acquisiti agli atti di ufficio e non materialmente allegati al presente provvedimento relativi alla gara europea a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale e gestione della riscossione coattiva in concessione per anni 4 (CIG 9442987762);
2. **di approvare** la proposta di aggiudicazione formulata dalla commissione aggiudicatrice e per l'effetto di aggiudicare la gara di che trattasi in favore del seguente RTI costituendo, avendo esso offerto un ribasso del 21% sull'importo unitario a base di gara relativo all'attività di gestione ordinaria:
 - *Maggioli S.p.A. (mandataria) con sede legale in Santarcangelo di Romagna (RN) 47822 Via del Carpino 8 P.IVA-02066400405 con quota di esecuzione al 76%;*
 - *M.T. S.p.A. (mandante) con sede legale in Santarcangelo di Romagna (RN) 47822 Via del Carpino 8 P.IVA-02638260402 con quota di esecuzione al 14%*
 - *Ge.Fi.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.A. (mandante) con sede legale in La Spezia (SP) piazzale del Marinaio 4/6 19124 P.IVA-01240080117 con quota di esecuzione al 10%;*
3. **di dare atto che**, in ragione del ribasso offerto, il valore complessivo dell'affidamento è pari ad € **450.715,84** compresi oneri non soggetti a ribasso e oltre IVA (€ **549.873,32** compresi oneri ed IVA) su base annua e ad € **1.802.863,36** compresi oneri non soggetti a ribasso e oltre IVA (€ **2.199.493,30** compresi oneri ed IVA) per l'intera durata del contratto così ripartiti:
 - il valore dell'attività di gestione ordinaria è pari ad € **371.115,84** compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e oltre IVA (€ **452.761,32** compresi oneri per la sicurezza ed IVA) **su base annua** e ad € **1.484.463,36** compresi oneri per la sicurezza e oltre IVA (€ **1.811.045,30** compresi oneri per la sicurezza ed IVA) **per l'intera durata del contratto**, così determinato prevedendo, in via presuntiva, la gestione di complessivi n. **85.500** atti (compresi i verbali da notificare a obbligati/trasgressori residenti all'estero) al **costo unitario ribassato** di € **4,34** oltre oneri ed IVA;
 - il valore delle attività di riscossione coattiva dei verbali non pagati da obbligati/trasgressori residenti in Italia è pari ad € **48.000,00** oltre IVA (€ **58.560,00** compresa IVA) su base annua e ad € **192.000,00** esclusa IVA (€ **234.240,00** compresa IVA) per l'intera durata del contratto, così determinato applicando in favore dell'aggiudicatario un aggio, **non soggetto a ribasso**, pari all'8% del valore degli incassi quantificati presuntivamente in € 2.400.000,00 per l'intera durata del contratto;
 - il valore delle attività di riscossione coattiva dei verbali non pagati da obbligati/trasgressori residenti all'estero è pari ad € **15.600,00** oltre IVA (€ **19.032,00**



COMUNE DI AREZZO

IVA compresa) su base annua e ad € **62.400,00** oltre IVA (€ **76.128,00** compresa IVA), così determinato applicando in favore dell'aggiudicatario un aggio, **non soggetto a ribasso**, pari al 20% del valore degli incassi quantificati presuntivamente in € 312.000,00 per l'intera durata del contratto;

- il compenso per le posizioni non esigibili è pari ad € **16.000,00** oltre IVA (€ **19.520,00** compresa IVA) su base annua e ad € **64.000,00** oltre IVA (€ 78.080,00 compresa IVA) per le posizioni non esigibili, così determinato prevedendo, in via presuntiva, la gestione di n. 8.000 posizioni inesigibili nell'arco della durata del contratto, per un compenso unitario di € 2,00 **non soggetto a ribasso**;

4. **di subordinare** l'efficacia della presente aggiudicazione all'esito positivo della verifica dei requisiti ancora in corso;

5. **di procedere al finanziamento** complessivo dell'affidamento € **2.199.493,30** trasformando in impegni giuridicamente perfezionati le seguenti prenotazioni di impegno di spesa assunte con il citato provvedimento n. 930/2023 e mediante i seguenti movimenti contabili:

anno 2023:

riduzione di € 163.405,51 alla prenotazione impegno di spesa n. 2157 cap. 19529 bilancio 2023 portandola così da € 223.624,31 ad € 60.218,80 e contestuale trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato per l'importo di € 60.218,80 della medesima prenotazione di impegno di spesa n. 2157 come da movimento contabile allegato, che si assume con il presente atto;

anno 2024:

riduzione di € 121.376,37 alla prenotazione impegno di spesa n. 270 cap. 19529 bilancio 2024 portandola così da € 670.872,92 ad € 549.496,55 e contestuale trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato per l'importo di € 549.496,55 della medesima prenotazione di impegno di spesa n. 270 come da movimento contabile allegato, che si assume con il presente atto;

anno 2025:

riduzione di € 121.376,37 alla prenotazione impegno di spesa n. 177 cap. 19529 bilancio 2025 portandola così da € 670.872,92 ad € 549.496,55 e contestuale trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato per l'importo di € 549.496,55 della medesima prenotazione di impegno di spesa n. 177 come da movimento contabile allegato, che si assume con il presente atto;

anno 2026:

riduzione di € 121.376,37 alla prenotazione impegno di spesa n. 62 cap. 19529 bilancio 2025 portandola così da € 670.872,92 ad € 549.496,55 e contestuale trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato per l'importo di € 549.496,55 della medesima prenotazione di impegno di spesa n. 62 come da movimento contabile allegato, che si assume con il presente atto;

anno 2027:

trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato della prenotazione di impegno di spesa n. 46 cap. 19529 bilancio 2027 di € 447.248,63 come da movimento contabile allegato, che si assume con il presente atto;



COMUNE DI AREZZO

6. **di procedere all'integrazione della spesa** stanziata per l'anno 2027 in virtù della definizione della data di conclusione del contratto che si presume debba essere il 22/11/2027 anziché a settembre 2027 come previsto nella fase di iniziale della procedura di gara finanziando la spesa di € 43.536,22, tramite assunzione del relativo impegno di spesa con imputazione al Capitolo 19529 del Bilancio 2027, come da movimenti contabili allegati e assunti con il presente atto;
7. **di stabilire** che successivamente alla declaratoria di efficacia dell'aggiudicazione, si procederà con la stipula del contratto in conformità a quanto stabilito dal disciplinare amministrativo di gara;
8. **di confermare** la prenotazione degli impegni di spesa relativi agli incentivi tecnici ed amministrativi come da giusto provvedimento dirigenziale n. 2408/2023, dando atto che
 - saranno trasformati in impegni giuridicamente perfezionati al momento dell'aggiudicazione definitiva e al momento del rilascio del certificato di regolare esecuzione;
 - la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto avverrà in sede di aggiudicazione definitiva della procedura di che trattasi;

di dare atto

- che il servizio in questione comporta una spesa a carico dell'operatore economico affidatario del servizio ovvero il rimborso delle spese interamente sostenute dalla stazione Appaltante per gli adempimenti obbligatori afferenti alle spese di pubblicazione degli avvisi e degli estratti degli esiti di gara, trattandosi di una procedura di rilevanza comunitaria e che pertanto entro il termine di 60 giorni dalla notifica della presente aggiudicazione si procederà con l'invio della richiesta medesima al soggetto affidatario, come stabilito dal disciplinare amministrativo di gara a mezzo PEC;

- che si provvederà con successivo atto ad impegnare le spese riguardanti il rimborso delle spese postali anticipate dall'affidatario del servizio necessarie all'invio dei verbali;

- che tutte le operazioni di gara risultano documentate sulla piattaforma START;

- che l'affidatario del servizio dovrà attenersi alle disposizioni previste dal Patto d'Integrità e dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con deliberazione della G.C. n. 613 del 19.12.2022, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 62/2013 successivamente modificato con il DPR n. 81/2023, la cui violazione costituisce causa di risoluzione del contratto;

- che si procederà alla notifica del presente provvedimento ai soggetti interessati in conformità con le disposizioni previste dall'art.76 c.2 bis) del d.lgs. n. 50/2016 e alla pubblicazione delle medesime risultanze in Amministrazione trasparente con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;

di dare altresì atto

- che l'efficacia della suddetta aggiudicazione rimane, comunque, subordinata e condizionata all'esito positivo dei controlli relativi ai requisiti di ordine generale e di quelli tecnico professionale ed economico dichiarati in sede di gara dall'affidatario, nonché del rilascio dell'informativa antimafia da parte della competente Prefettura;

- che si procederà con la revoca dell'aggiudicazione nell'ipotesi in cui i controlli sul possesso dei requisiti si concludano con esito negativo;



COMUNE DI AREZZO

Si dà atto che un esemplare del presente provvedimento, corredato da visto di regolarità contabile è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune di Arezzo, previa pubblicazione all'Albo pretorio.

Il Dirigente

Avv. Alfonso Pisacane

Si informa che contro il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7.8.90 n. 241 e s.m.i., è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Toscana nei termini di 30 giorni secondo quanto previsto dall'art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010 ed in conformità con le disposizioni previste dall'art. 204 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i.

Il presente atto è distribuito come segue:

Segreteria Generale;

Progetto CUA;

Ufficio Polizia Municipale

RUP

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Importo	Movimento
Diminuzione	2023	19529	163.405,51	2023/2157
Diminuzione	2023	19529	121.376,37	2024/270
Diminuzione	2023	19529	121.376,37	2025/177
Diminuzione	2023	19529	121.376,37	2026/62