



COMUNE DI AREZZO

Ufficio Vice Comandante

Classificazione: D 07 - 20220000009

Arezzo, il 18/05/2022

Provvedimento n. 1305

OGGETTO: Procedura negoziata con avviso esplorativo per l'affidamento del servizio di pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza stradale a seguito di incidenti stradali e dell'abbandono di veicoli. CIG. 92278506B7.

Il Direttore

Premesso che:

- con determinazione a contrarre n.3126/2021 questa Amministrazione ha disposto di espletare una procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'affidamento in concessione del servizio di pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza stradale a seguito di incidenti stradali e dell'abbandono di veicoli per la durata di mesi sei decorrenti dalla stipula del contratto;
- l'affidamento è avvenuto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.1 c.2 lett.b) D.L.76/20 convertito in legge n.120/20 nonché dal D.L.77/21 convertito in legge n.120/21 ss.mm.ii. in applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – Codice dei contratti pubblici;
- con provvedimento n. 286 del 09/02/2022 è stata disposta l'aggiudicazione efficace in favore dell'operatore economico che ha presentato la migliore offerta per la durata di mesi sei (6) in riferimento alla procedura concorrenziale per l'affidamento in concessione del *servizio di pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità' e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali e dall'abbandono di veicoli, con o senza targa, sul territorio comunale;*
- con il provvedimento citato di stabiliva di adottare, nelle more dell'esecuzione del contratto *de quo*, un nuova procedura negoziata per la durata di anni tre per l'affidamento del servizio in oggetto;
- con avviso esplorativo pubblicato in data 22/04/2022 per giorni 15 tramite la piattaforma della Regione Toscana Start, hanno manifestato interesse a partecipare alla suddetta procedura negoziata alcuni operatori economici (il cui elenco è riportato nell' Allegato A) alla presente determina);

Tenuto conto che:

- di quanto sostenuto dall'ANAC nella Deliberazione n. 64 – Adunanza del 27 giugno 2012, circa "l'affidamento del servizio di ripristino post-incidente può correttamente inquadarsi nell'ambito Prov. n. 1305 del 18/05/2022



COMUNE DI AREZZO

delle concessioni di servizi, con conseguente assoggettamento alla disciplina dettata dall'art. 30 del codice dei contratti pubblici”;

-dell'art. 3, comma 1, lettera vv, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che definisce la «concessione di servizi» un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio legato alla gestione dei servizi;

-di quanto sostenuto da ANAC, con proprio parere n.112 del 21.05.2014 con il quale conferma la sua positiva considerazione (citata delibera AVCP n.64/2012) rispetto alla prassi di affidare il servizio di ripristino stradale senza oneri diretti per la stazione appaltante e con la fissazione ex ante delle tariffe massime da applicare nei confronti delle compagnie di assicurazione;

Considerato che questa Amministrazione

-in qualità di Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve assicurare gli adempimenti relativi al ripristino, nel minor tempo possibile, delle condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da sinistri, di cui

- all'art. 211, 14 e 161 del D.Lgs. n. 285/1992 (Codice della Strada);
- al D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 (Testo Unico Ambiente) che contiene la normativa a cui occorre attenersi e conformarsi nell'esecuzione delle attività di ripristino del sedime stradale a seguito di incidente e, in particolare, si richiamano:
 - l'art. 192, che sancisce il Divieto di abbandono;
 - l'art. 239 che introduce le norme per la Bonifica di siti contaminati;
 - l'art. 256, che punisce l'Attività di gestione di rifiuti non autorizzata;

-stante la carenza di personale non è in grado di intervenire prontamente ed adeguatamente per risolvere tali necessità e dunque in ossequio ai principi di efficacia, efficienza ed economicità intende affidare a terzi la gestione del servizio, inserendolo nella programmazione biennale di forniture e servizi, con riferimento all'annualità 2022-2024 con svolgimento della stessa nell'anno 2022;

Ritenuto pertanto:

1. di attivare una procedura negoziata per l'affidamento in concessione del *servizio di pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali e di rimozione di veicoli abbandonati, con o senza targa, sul territorio comunale per la durata di anni 3*, previa manifestazione di interesse volta a conoscere gli operatori economici potenzialmente interessati a partecipare ad una successiva procedura di gara per l'affidamento dei servizi sopra detti;
2. di stabilire che
 - lo svolgimento di tali servizi da parte del Concessionario debba avvenire con totale assenza di costi per la Pubblica Amministrazione in quanto gli oneri saranno sostenuti da parte degli autori dei danni o dalle Compagnie di Assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati



COMUNE DI AREZZO

- che il corrispettivo del servizio sarà costituito unicamente nel “diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio”, assumendosi completamente il rischio di impresa relativo alla gestione;
- che, nel caso in cui non sia possibile individuare il responsabile, i costi dovranno rimanere ad esclusivo carico della ditta affidataria, con esclusione di responsabilità di ogni ordine e grado in capo all’Ente proprietario della strada (nell’ipotesi che i responsabili del sinistro stradale non siano individuati, e quindi senza possibilità di recuperare i costi, sia dalle compagnie assicuratrici sia dai soggetti responsabili, l’alea di rischio da mancato introito è interamente a carico del Concessionario);

Dato atto che:

1. il servizio in oggetto è riconducibile alle categorie CPV-90610000-6;
2. il valore stimato della concessione è pari a € 220.000,00 oltre iva per anni tre (3) calcolati sulla base della sinistrosità media degli interventi effettuati nel triennio precedente 2019/2020/2021.
3. così come risulta dal DUVRI appositamente redatto dal competente Servizio Ambiente per l'appalto in oggetto, i costi indicati per eliminare o ridurre al minimo i rischi dovuti alle interferenze sono pari a € 1.973,06 al netto dell’Iva;
4. le soglie comunitarie previste dall’art. 35, comma 1 del Codice, con le modifiche apportate dall’adozione dei regolamenti comunitari nn. 2021/1950, 2021/1951, 2021/1952 e 2021/1953, dal 1 gennaio 2022 sono pari a € 5.382.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni;
5. l’art. 1, comma 450, della citata L. 296, prescrive che anche gli enti territoriali locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al mercato della pubblica amministrazione ovvero ad altri sistemi telematici di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Valutato quindi che

-scelta del contraente debba avvenire tramite procedura negoziata in applicazione dell’art. 1 comma 2 lett. b) della L. 120/2020 successivamente modificato con D.L. 77/2021, convertito con modificazioni in legge 108/2021 (in deroga, fino al 30 giugno 2023, all’art. 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016) nonché delle Linee Guida emanate da ANAC sopra menzionati previa indagine di mercato svolta in modalità telematica mediante la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti Regionali Toscana).

-il servizio di che trattasi sarà aggiudicato secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, determinata sulla base di parametri esclusivamente qualitativi, in analogia a quanto previsto dall’art. 95 comma 7 del Codice appalti e secondo la griglia di valutazione che sarà contenuta nella lettera di invito;

Considerato che ai sensi e per gli effetti dell’art. 51, comma 1 del Codice la procedura di qua non viene suddivisa in lotti considerato l’unitarietà delle prestazioni per evitare di rendere l’esecuzione del contratto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico, con particolare riferimento alle esigenze di coordinamento, e maggiormente costosa in ossequio al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione. Ancor più nello specifico la mancata suddivisione in lotti è quindi ed altresì funzionale a:



COMUNE DI AREZZO

- garantire l'economicità della gestione, in considerazione delle economie di scala derivanti dalla gestione unitaria del servizio;
- garantire l'efficacia del coordinamento organizzativo, con conseguenti benefici in termini di economicità procedurale;
- garantire la sicurezza complessiva del servizio, garantita dall'assenza di pluralità di contraenti per i medesimi servizi.

Dato atto che la procedura de quo sarà espletata dal "Progetto Centrale Unica Appalti" di questo Ente, in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma START Toscana;

Considerato inoltre che il complesso degli elementi descrittivi dei servizi risulta dettagliato nel Capitolato tecnico ed Avviso che si allegano al presente atto quale parte integrante;

Visto l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n°136 e s.m.i. recante misure sulla tracciabilità finanziaria e dato atto che in relazione alla presente procedura aperta, è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anti Corruzione il codice CIG n. 92278506B7;

Atteso che, in conformità con le disposizioni previste dalla Deliberazione Anac del 29/12/2020, le Stazioni appaltanti devono effettuare il versamento del contributo a favore dell'Autorità medesima calcolato sull'importo della gara e che detto importo ammonta ad € 225,00 per cui è necessario procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa;

Richiamato il codice AUSA riconosciuto da ANAC al Comune di Arezzo n.0000157791;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre

Visti e richiamati l'art. 107 del T.U. 267/2000, lo Statuto del Comune di Arezzo e il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, nonché dal decreto del Sindaco n. 57/2021 e determina organizzativa n. 204/2021 con il quale viene attribuito l'incarico di responsabile dell'Ufficio di Polizia Municipale;

DETERMINA

- di procedere, per le motivazioni esposte in premessa e di seguito riportate interamente, all'attivazione di una procedura negoziata per l'affidamento in concessione del *servizio di pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali e dall'abbandono di veicoli, con o senza targa, sul territorio comunale*, mediante la piattaforma telematica START, messa a disposizione dalla Regione Toscana;
- di dare atto che la concessione avrà la durata di anni tre (3), a decorrere dalla stipula del contratto di affidamento;
- di provvedere ad invitare, tramite invio in modalità telematica della documentazione di gara, i soggetti che hanno manifestato l'interesse a partecipare in seguito alla pubblicazione dell'avviso esplorativo effettuato mediante la piattaforma START;
- di stabilire che la scelta del contraente debba avvenire:
 - in applicazione dell'art. 1 comma 2 lett. b) della L. 120/2020 successivamente modificato con D.L. 77/2021, convertito con modificazioni in legge 108/2021 (in deroga, fino al 30



COMUNE DI AREZZO

giugno 2023, all'art. 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 nonché delle Linee Guida emanate da ANAC sopra menzionati;

- con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinata sulla base di parametri esclusivamente qualitativi, in analogia a quanto previsto dall'art. 95 comma 7 del Codice appalti e secondo la griglia di valutazione che sarà contenuta nella lettera di invito;

-di approvare la seguente documentazione allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- il Capitolato Tecnico;
- il DUVRI;
- l'Avviso esplorativo;
- lo schema di contratto
- Allegato A (operatori economici che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura de quo);

-di dare atto che il valore complessivo stimato della concessione è pari a € 220.000,00 (IVA esclusa) oltre € 1.973,06 costi relativi al Duvri per un valore complessivo di € 221.973,06;

-di finanziare altresì:

- l'importo di € 225,00 in conformità con le disposizioni previste dalla Deliberazione Anac del 29/12/2020 secondo la quale le Stazioni appaltanti devono effettuare il versamento del contributo a favore dell'Autorità medesima calcolato sull'importo della gara, mediante assunzione di impegno con imputazione al Capitolo 19426 del Bilancio 2022, come da movimenti contabili allegati e assunti con il presente atto;

Da' atto che

- non sono attivi strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, aventi ad oggetto servizi analoghi a quelli del presente affidamento;
- con l'aggiudicatario verrà stipulato apposito contratto mediante scrittura privata con modalità digitale;
- si provvederà all'aggiudicazione della concessione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua;
- la ditta ha l'obbligo di osservare, pena la risoluzione/decadenza del rapporto contrattuale, le disposizioni di cui al Regolamento recante il Codice di comportamento dei pubblici, a norma dell'art. 54 del D.l.g.s. 30 marzo 2011 n. 165, approvato con D.P.R. 16 aprile 2016 n. 62 nonché degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del comune di Arezzo, i quali secondo quanto disposto dall'art. 2 del citato DPR 62/2013, sono estesi ai collaboratori a qualsiasi titolo (incluse le imprese fornitrici) del Comune medesimo;
- il responsabile del procedimento è il Vice Comandante Massimo Milloni dell'Ufficio di Polizia Municipale;
- i dati della presente procedura sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente.



COMUNE DI AREZZO

Si da atto che un esemplare del presente provvedimento, corredato dal visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune di Arezzo, previa pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Vice Comandante della Polizia Municipale

Massimo Milloni

Si informa che contro il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7.8.90 n°241 e s.m.i., è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Toscana nei termini di 30 giorni secondo quanto previsto dall'art. 120 del D. Lgs. N°104/2010.

Il presente provvedimento, sarà trasmesso ai seguenti Uffici Comunali:

- Ufficio Emittente
- Segreteria Generale
- Servizio Finanziario
- Progetto Centrale Unica Appalti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Importo	Movimento
Impegno	2022	19426	225,00	